

# 2021-2027: Sviluppo regionale e coesione



*#politikadicoesione*  
*#EUinmyRegion*



# Una politica dinamica e moderna

## Investimento moderno

- Riduzione numero priorità
- Concentrazione sulla transizione verso un'economia intelligente, a basse emissioni CO<sup>2</sup>
- Condizioni più rigorose e collegamento al semestre europeo ed alle Raccomandazioni Paese
- Meno condizioni abilitanti, più chiare, meglio collegate alla politica

## Semplice, flessibile, dinamica

- 7 fondi, 1 regolamento
- Semplificazione (controlli, rendicontazioni, utilizzo costi semplificati)
- Programmazione più flessibile 5+2
- Dati completi sulle prestazioni, dati aperti
- Nessuna decisione COM di modifica per finanziamenti fino al 5 %

## Per tutte le regioni

- «Metodo Berlino», bilanciato ed equo
- 75% alle regioni più povere, ove maggiormente necessario
- Affrontare le esigenze emergenti e la transizione economica in tutta l'UE



# Strumenti giuridici fondamentali

## Regolamento sulle disposizioni comuni (RDC)

- Riguarda 7 fondi, ossia FESR, FC, FES+, FEAMP, più nuovi strumenti per asilo e migrazione (FAMI, FSI e IMFV)
- FEADER escluso

## Regolamento FESR/FC

- Regolamento unico per entrambi i fondi
- Le priorità della politica sono qui (obiettivi specifici, requisiti di concentrazione tematica, ecc.)

## Regolamento CTE

- Cooperazione territoriale comprensiva dell'assistenza esterna
- Cooperazione transnazionale, transfrontaliera e transregionale
- Nuovo strumento di innovazione interregionale
- Cooperazione marittima rafforzata



# Obiettivi politici

## 11 obiettivi semplificati e consolidati ridotti a 5:

1. un'Europa più intelligente (trasformazione economica innovativa e intelligente);
2. un'Europa più ecologica, a basse emissioni di carbonio (compresa la transizione energetica, l'economia circolare, l'adattamento climatico e la gestione dei rischi);
3. un'Europa più connessa;
4. un'Europa più sociale (il pilastro europeo dei diritti sociali);
5. un'Europa più vicina ai cittadini (sviluppo sostenibile di aree urbane, rurali e costiere e iniziative locali).

## 2 obiettivi orizzontali:

- sviluppo di capacità amministrative;
- cooperazione transfrontaliera e tra regioni (incorpora cooperazione nel mainstream).



# Coerenza e integrazione con altri strumenti UE

## Alcuni esempi:

- Orizzonte Europa («eccellenza europea») FESR («rilevanza regionale», specializzazione intelligente, diffusione dell'innovazione) e sigillo rafforzato del meccanismo di eccellenza
- MCE/FC: Trasferimento di 10 miliardi di EUR da FC a MCE (Meccanismo di Connessione Europea); progetti di reti transeuropee di trasporto da finanziare attraverso la gestione concorrente e diretta
- Contribuzione volontaria fino al 5 % di ciascun Fondo per il nuovo strumento «InvestEU». Norme di InvestEU, obiettivi di coesione
- Migrazione: tutti i fondi della politica di coesione affronteranno le esigenze a lungo termine legate all'integrazione, mentre il FAMI si concentrerà sulle esigenze a breve termine
- Programma Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR); complementarità e coordinamento degli interventi a livello nazionale e regionale.

# Categorie di regioni

## **FESR e FSE+, tre categorie di regioni:**

### **- Regioni più sviluppate**

*(PIL superiore al 100% della media UE)*

### **- Regioni in transizione**

*(PIL compreso tra il 75% e il 100% della media UE)*

### **- Regioni meno sviluppate**

*(PIL superiore al 75% della media UE)*

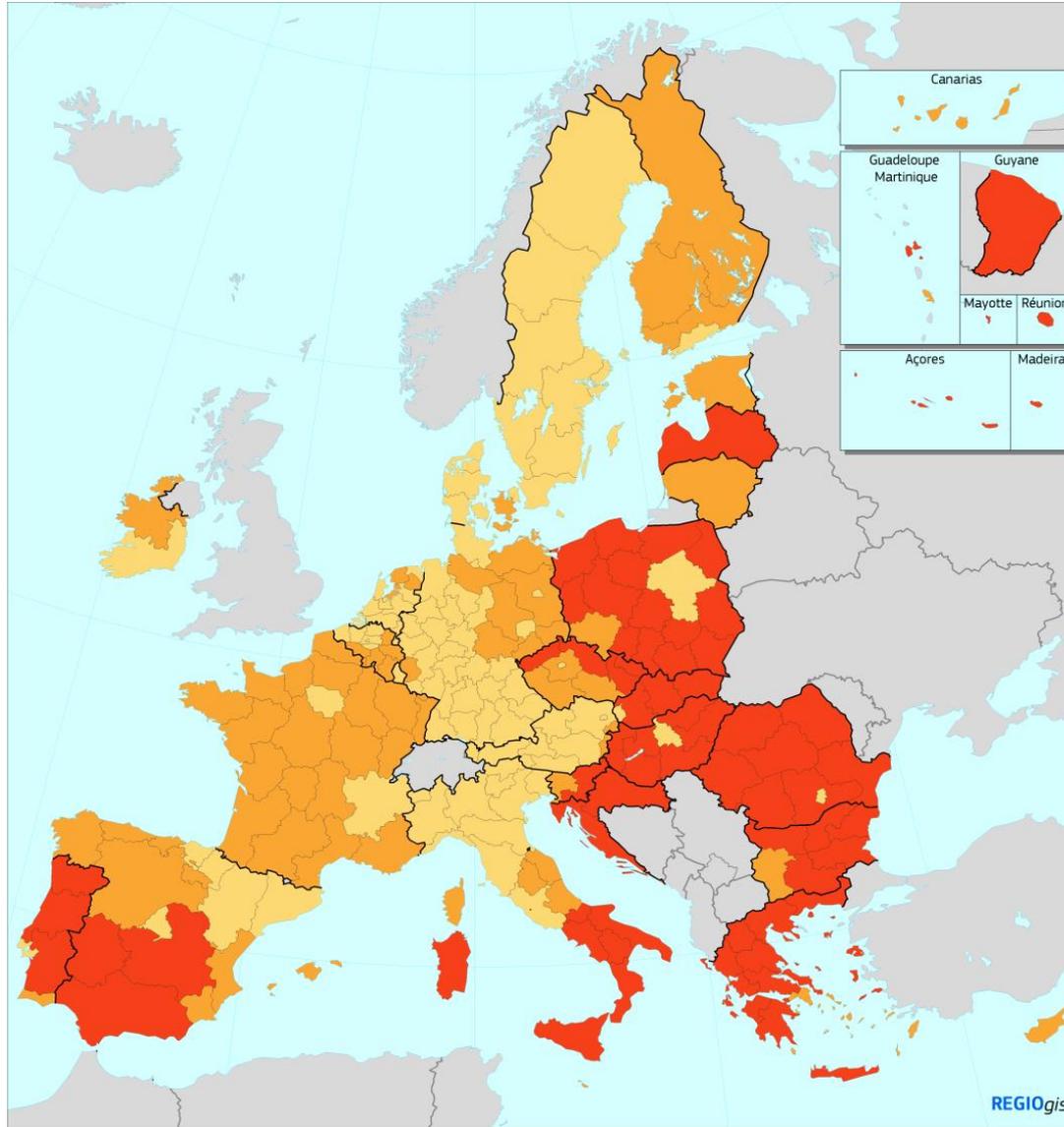
### **- Regioni ultraperiferiche e meno popolate**

## **Fondo di Coesione:**

*- Paesi con PIL inferiore al 90% della media UE*

*PIL pro-capite misurato in standard di potere d'acquisto, calcolato sulla base dei dati del periodo 2015-2017*

# Nuova mappa ammissibilità regionale 2021-2027



GDP/head (PPS) by NUTS2 region, average 2014-2015-2016

Index, EU-27 = 100

- < 75% (less developed regions)
- 75% - 100% (transition regions)
- >= 100% (more developed regions)

# Tetti di cofinanziamento dell'UE più bassi

## Tetti sul contributo dell'UE

|      |  |
|------|--|
| 85%  | Regioni meno sviluppate<br>Regioni ultraperiferiche<br>Fondo di coesione<br>Interreg |
| 70 % | Regioni in transizione che erano meno sviluppate nel 2014-2020                       |
| 60 % | Regioni in transizione   |
| 50 % | Regioni più sviluppate che erano in transizione nel 2014-2020                        |
| 40 % | Regioni più sviluppate   |

# CONCENTRAZIONE TEMATICA DEL FESR

- Mantenere la spesa nelle aree chiave per la crescita e l'occupazione
- A livello nazionale basata su RNL pro capite => flessibilità

| Per regioni con: | % minima di OP1<br>(«Europa più intelligente») | % minima di OP2<br>(«Europa più verde,<br>a basse emissioni<br>di carbonio») |
|------------------|--|--|
| Meno sviluppate  | 25 %   | 30 %   |
| Transizione      | 40 %   | 30 %   |
| Più sviluppate   | OP1+OP2 min. 85 %                              | 30 %   |

- 6 % del bilancio allo sviluppo urbano, erogato attraverso partenariati di sviluppo locale (può sovrapporsi con quanto sopra)

# Budget: «Metodo Berlino» per la distribuzione delle risorse

|  | 2014-2020 | 2021-2027 |
|--|-----------|-----------|
| PIL (incl. RNL per fondo di coesione)            | 86 %      | 81 %      |
| Mercato del lavoro, istruzione, dati demografici | 14 %      | 15 %      |
| Clima  | -         | 1 %       |
| Migrazione                                       | -         | 3 %       |
| Totale   | 100 %     | 100 %     |

**Mercato del lavoro:** tasso di disoccupazione, di disoccupazione giovanile e di occupazione

**Istruzione:** abbandono scolastico precoce, livello di istruzione terziaria, basso livello di istruzione

**Dati demografici:** popolazione delle regioni, bassa densità di popolazione

**Clima:** Emissioni di gas a effetto serra nei settori non compresi nel sistema di scambio di quote di emissione

**Migrazione:** Saldo migratorio di cittadini extra UE

## Il principale motore dei cambiamenti: cambiamento del PIL pro capite 2007-2009 vs 2014-2016

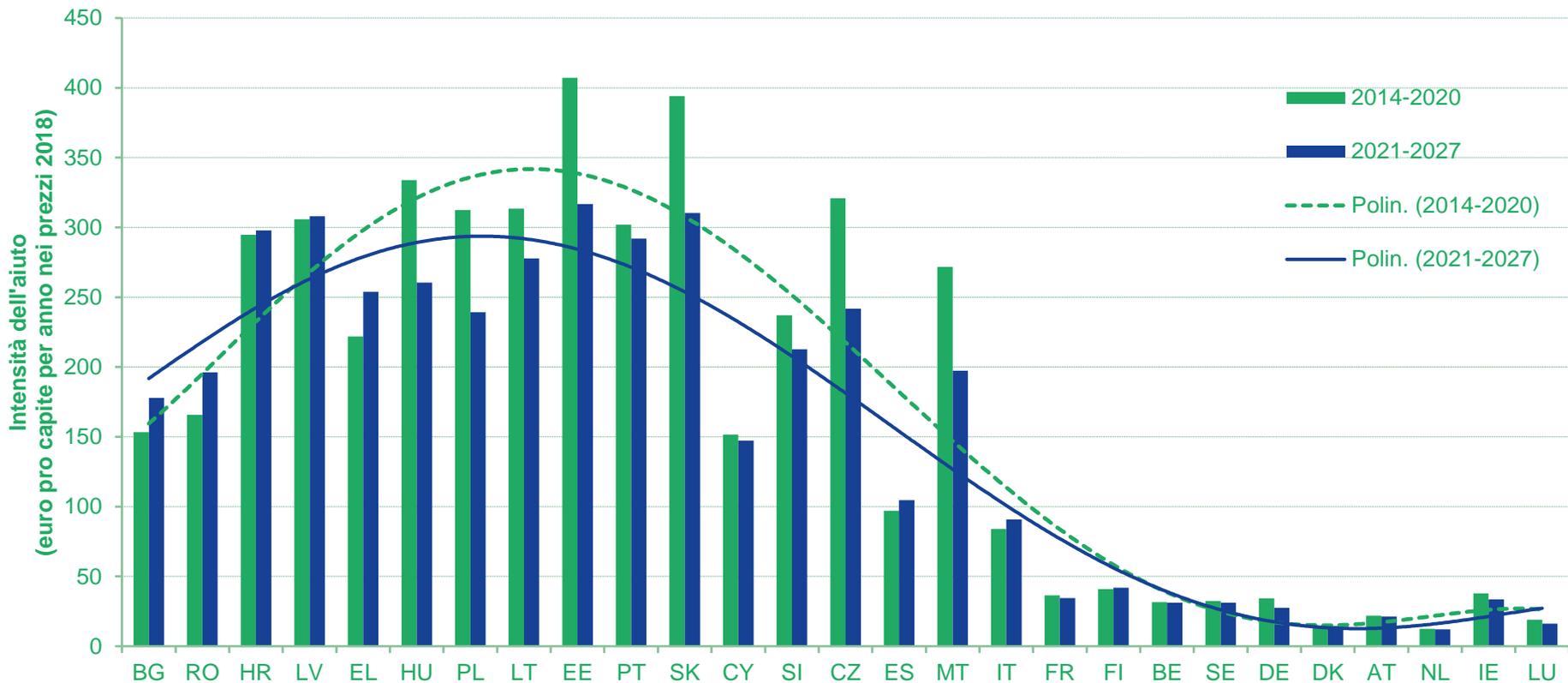


# Dotazioni degli Stati membri

| Stati membri | Dotazione 2021-27<br>(miliardi, prezzi correnti) | Modifica dal periodo (%)<br>2014-2020 | Intensità dell'aiuto<br>(EUR/pro capite) | Modifica dal periodo (%)<br>2014-2020 |
|--------------|--|---------------------------------------|--|---------------------------------------|
| BG           | 10,0   | 8                                     | 178                                      | 15                                    |
| RO           | 30,1   | 8                                     | 196                                      | 17                                    |
| HR           | 8,9  | -6                                    | 298                                      | 0                                     |
| LV           | 4,6  | -13                                   | 308                                      | 0                                     |
| HU           | 22,4   | -24                                   | 260                                      | -22                                   |
| EL           | 21,4   | 8                                     | 254                                      | 12                                    |
| PL           | 74,9   | -23                                   | 239                                      | -24                                   |
| LT           | 6,5  | -24                                   | 278                                      | -12                                   |
| EE           | 3,3  | -24                                   | 317                                      | -22                                   |
| PT           | 23,6   | -7                                    | 292                                      | -5                                    |
| SK           | 12,7   | -22                                   | 310                                      | -22                                   |
| CY           | 0,9  | 2                                     | 147                                      | -5                                    |
| SI           | 3,2  | -9                                    | 213                                      | -11                                   |
| CZ           | 21,5   | -24                                   | 242                                      | -25                                   |
| ES           | 34,9   | 5                                     | 105                                      | 3                                     |
| MT           | 0,8  | -24                                   | 197                                      | -28                                   |
| IT           | 41,4   | 6                                     | 91                                       | 5                                     |
| FR           | 15,8   | -5                                    | 34                                       | -9                                    |
| FI           | 1,5  | 5                                     | 42                                       | 2                                     |
| BE           | 2,3  | 0                                     | 31                                       | -5                                    |
| SE           | 1,6  | 0                                     | 31                                       | -6                                    |
| DE           | 17,5   | -21                                   | 27                                       | -20                                   |
| DK           | 0,3  | 0                                     | 14                                       | -3                                    |
| AT           | 0,9  | 0                                     | 21                                       | -4                                    |
| NL           | 0,9  | 0                                     | 12                                       | -3                                    |
| IE           | 0,9  | -13                                   | 33                                       | -17                                   |
| LU           | 0,03   | 0                                     | 16                                       | -14                                   |
| EU27         | 363  | -9,9                                  | 106                                      | -11                                   |

## Politica di coesione

### Confronto delle intensità degli aiuti 2014-2020, 2021-2027



# Ripartizione risorse tra obiettivi e fondi

## **Obiettivi della politica di coesione**

« Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita »:

**FESR: 215.200.372.408 EURO**

**FSE+: 97.957.636.047 EURO**

**Fondo di Coesione: 36.612.047.813 EURO**

**JTF: 19.236.732.378 EURO**

**Totale obiettivo: 368.306.788.646 EURO**

« Coop. Territoriale europea » **9.072.719.154 EURO**

« Iniziative europee » **1.211.574.295 EURO**

Contributo FC al MCE **11.285.515.755 EURO**

**Totale risorse fondi strutturali: 390 Miliardi EURO**

## Concentrazione continua su regioni meno sviluppate

|                              |                          |              |
|------------------------------|--------------------------|--------------|
| Regioni meno sviluppate:     | <b>226.954.605.436 €</b> | <b>61.5%</b> |
| Regioni in transizione:      | <b>53.553.591.387 €</b>  | <b>14.5%</b> |
| Regioni ultraperiferiche:    | <b>2.161.914.853 €</b>   | <b>0.6%</b>  |
| Regioni più sviluppate:      | <b>30.487.896.779 €</b>  | <b>8.2%</b>  |
| Fondo di Coesione:           | <b>36.612.047.813 €</b>  | <b>10.0%</b> |
| JTF:                         | <b>19.236.732.378 €</b>  | <b>5.2%</b>  |
| <b>Totale Risorse fondi:</b> | <b>368.306.788.646 €</b> | <b>100%</b>  |

# **Futuro della politica di coesione**

## **Risorse assegnate all'Italia per fondi**

|                                    |                            |
|------------------------------------|----------------------------|
| <b>FESR</b>                        | <b>26.614.924.822 EURO</b> |
| <b>FSE+</b>                        | <b>14.535.020.439 EURO</b> |
| <b>JTF</b>                         | <b>1.029.588.558 EURO</b>  |
| <b>Tot. crescita e occupazione</b> | <b>42.179.533.819 EURO</b> |
| <b>INTERREG</b>                    | <b>934.947.069 EURO</b>    |
| <b>Tot. Coop. Territoriale</b>     | <b>934.947.069 EURO</b>    |
| <b>TOTALE ITALIA</b>               | <b>43.114.480.888 EURO</b> |

# Risorse assegnate all'Italia, divise per categorie di regioni

|  |                            |
|--|----------------------------|
| <b><i>Regioni Meno Sviluppate</i></b>  | <b>30.087.875.362 EURO</b> |
| <i>(Sicilia, Calabria, Campania, Puglia, Basilicata, Molise, Sardegna)</i>                               |                            |
| <b><i>Regioni in Transizione</i></b>   | <b>1.528.379.181 EURO</b>  |
| <i>(Umbria, Marche, Abruzzo)</i>   |                            |
| <b><i>Regioni più sviluppate</i></b>   | <b>9.533.690.718 EURO</b>  |
| <i>(VdA, Liguria, Piemonte, Lombardia, Veneto, Trento, Bolzano, FVG, Emilia Romagna, Toscana, Lazio)</i> |                            |
| <b><i>JTF (Sulcis, Taranto)</i></b>  | <b>1.029.588.558 EURO</b>  |
| <b><i>Tot. crescita e occupazione</i></b>  | <b>42.179.533.819 EURO</b> |

# Politica di Coesione 2021-27

## Obiettivo 1:

Un'Europa più intelligente, promuovendo una trasformazione economica innovativa e intelligente

# Principali sfide in Italia per la politica di coesione nel 2021/27 per l'OP 1

- **Carenza di investimenti in R&I** con scarsa specializzazione su settori ad alta tecnologia e knowledge-intensive
- **Dimensione aziende ridotta** (99,9% PMI, 95% microimprese), con livello di crescita e di produttività inferiore alla media UE;
- **Scarso livello di cooperazione** tra imprese e di sinergie attraverso la catena del valore
- **Accesso limitato ai finanziamenti** (credito e venture capital), mercati finanziari non sufficientemente sviluppati
- **Insufficiente livello delle qualifiche professionali**, inadeguate alla domanda, che frena il passaggio ad un'economia della conoscenza
- **Conoscenze digitali insufficienti**, con limitato utilizzo di internet e di servizi online
- **Scarsa integrazione delle tecnologie digitali nell'economia**, e nei servizi pubblici, basso livello di digitalizzazione delle imprese

# Principali sfide in Italia per la politica di coesione nel 2021/27

Priorità di investimento identificate per migliorare la produttività dell'economia italiana in un contesto di rivoluzione tecnologica e di transizione industriale:

- **Aumentare la spesa in ricerca e sviluppo** e rendere più attrattivo il sistema della ricerca creando un forte ecosistema che promuova scambi di conoscenze e trasferimenti di know-how fra enti di ricerca e imprese.
- **Accrescere il numero e le dimensioni delle imprese innovative** nei settori ad alta intensità di conoscenza con il maggiore potenziale di crescita, sostenere le start-up innovative, incentivare gli investimenti in R&I e proprietà intellettuale
- **Sviluppo delle conoscenze e delle qualifiche** necessarie per sostenere la competitività, e completare l'integrazione dell'innovazione e la trasformazione digitale dell'economia.
- **Promuovere l'utilizzo del commercio elettronico** per sostenere il volume delle vendite online; accelerare l'attuazione dei **servizi di e-government**, ed aumentare l'offerta online.
- **Incentivare strategie per aumentare la crescita e la produttività** attraverso la promozione dell'imprenditorialità, delle competenze manageriali e finanziarie, delle competenze relative alla transizione industriale e l'integrazione delle catene del valore;
- **Sostenere l'internazionalizzazione delle PMI** per progredire nelle catene globali del valore, anche attraverso l'adesione a reti di cooperazione e cluster interregionali;
- **Facilitare l'accesso ai finanziamenti e ridurre le disparità regionali** mediante l'uso bilanciato di sovvenzioni e strumenti finanziari nelle regioni meno sviluppate e un più ampio ricorso agli strumenti finanziari nelle regioni più sviluppate.

# **Obiettivo 1: Un'Europa più intelligente promuovendo una trasformazione economica innovativa e intelligente**

## **Cinque Obiettivi Specifici**

***OS 1.1: Migliorare le capacità di ricerca e innovazione e la diffusione di tecnologie avanzate***

***OS 1.2: Raccogliere i benefici della digitalizzazione per cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche***

***OS 1.3: Crescita intelligente e competitività delle PMI***

***OS 1.4: Sviluppo delle capacità per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità***

***OS 1.5: Rafforzare la connettività digitale***

## **O.S. 1.1: Migliorare le capacità di ricerca e innovazione e la diffusione di tecnologie avanzate**

### **Azioni principali**

- Promuovere investimenti delle imprese in R&I;
- Sostenere creazione e sviluppo di start-up innovative
- Sostenere l'introduzione di innovazioni di prodotto e di processo nei sistemi produttivi.
- Rafforzamento delle capacità di sviluppo, integrazione e diffusione delle tecnologie avanzate, attraverso progetti collaborativi e trasferimenti di tecnologia.
- Sostegno allo sviluppo di tecnologie innovative e soluzioni per la transizione verde e l'economia circolare;
- Sostegno alla messa in rete, allo sviluppo di cluster, alla cooperazione per la realizzazione di progetti innovativi interregionali e transnazionali.

## O.S. 1.2: Raccogliere i benefici della digitalizzazione per cittadini, imprese e amministrazioni pubbliche

### Azioni principali

- Integrazione delle tecnologie digitali nei sistemi produttivi delle PMI e loro utilizzo per la commercializzazione; sviluppo delle infrastrutture e dei servizi di supporto.
- Modernizzazione della pubblica amministrazione attraverso la trasformazione digitale a livello locale e regionale, favorendo l'interoperabilità dei sistemi;
- Miglioramento dei servizi di e-government, in particolare in settori come l'inclusione, la sanità e la formazione;
- Migliorare l'accessibilità e l'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali da parte dei cittadini e delle imprese.

## O.S. 1.3: Crescita intelligente e competitività delle PMI

### Azioni principali:

- Investimenti produttivi nelle PMI per mantenere i livelli di occupazione e creare nuovi posti che contribuiscano alla trasformazione economica intelligente
- Sostenere la creazione e la crescita di nuove imprese
- Sostenere l'ecosistema imprenditoriale, lo sviluppo di cluster industriali e la cooperazione rafforzata tra PMI e università/centri di ricerca.
- Promuovere l'internazionalizzazione delle PMI e la partecipazione delle PMI nelle catene globali del valore
- Sostenere la partecipazione delle PMI in reti di supporto transnazionale, in piattaforme tematiche S3 e in Progetti interregionali di investimenti innovativi.
- Facilitare accesso al credito e servizi avanzati per le PMI.

# O.S. 1.4: Sviluppo delle capacità per la specializzazione intelligente, la transizione industriale e l'imprenditorialità

## Azioni principali

- Gestione dell'innovazione nelle PMI;
- Formazione specifica e professionalizzazione per le aree della specializzazione intelligente a diversi livelli nel Sistema produttivo.
- Promozione delle capacità imprenditoriali ad ogni livello d'istruzione e formazione, incluso nelle imprese.
- Rafforzamento dell'integrazione dell'istruzione e della formazione nell'ecosistema dell'innovazione ;
- Sviluppo delle capacità degli istituti di istruzione superiori e di ricerca, al fine di rafforzare la cooperazione con gli operatori economici.

# Transizione ecologica e sostegno alle imprese

## *Obiettivo di policy 2: un'Europa più ecologica, a basse emissioni di carbonio*

*O.S. 2.6: promuovere la transizione verso un'economia circolare ed efficiente sotto il profilo delle risorse*

### **Esempi di interventi**

- innovazioni di prodotto e di processo in tema di utilizzo efficiente delle risorse e di trattamento e trasformazione dei rifiuti (innovazioni eco-compatibili)
- Sviluppo di impianti per l'economia circolare
- strumenti tecnologici innovativi per aumentare il tempo di vita dei prodotti e di efficientare il ciclo produttivo
- Sostegno a modelli di produzione sostenibili attraverso interventi volti alla conversione dell'attività di impresa da un approccio lineare a uno circolare

# Ambiti d'intervento del FESR

## **Il FESR supporterà:**

- a) investimenti in infrastrutture;
- b) Attività di ricerca e innovazione
- c) investimenti per l'accesso ai servizi;
- d) Investimenti produttivi delle PMI;
- e) attrezzature, software and attività immateriali;
- f) networking, cooperazione, lo scambio di esperienze e attività che coinvolgono i cluster;
- g) informazione, comunicazione, studi,
- h) Assistenza tecnica.

## **Inoltre, il FESR supporterà:**

- Attività di formazione, apprendimento permanente e istruzione previste in ambito dell'Obiettivo Politico (a) (iv);

# Principali soggetti beneficiari

## **- PMI (tutti gli obiettivi specifici)**

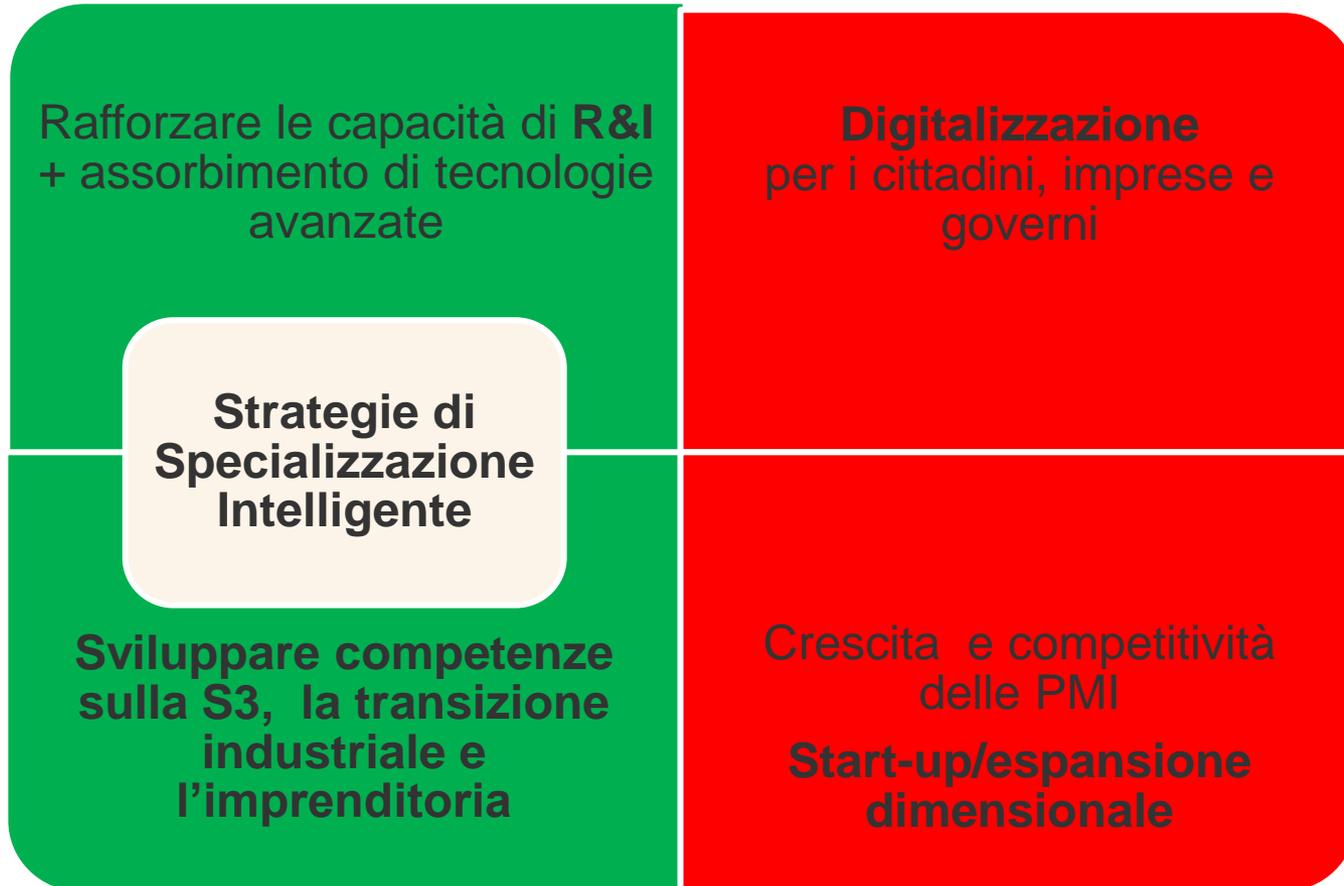
### **- Tutte le altre imprese, limitatamente a:**

- Attività di ricerca e innovazione ex OS 1.1 in collaborazione con PMI
- Sostegno a misure finalizzate all'efficienza energetica e all'utilizzo di energia da fonti rinnovabili
- Attività di piccole imprese a media capitalizzazione (< 499 dipendenti) e di imprese a media capitalizzazione (< 3000 dipendenti) sostenute mediante strumenti finanziari
- Attività di piccole imprese a media capitalizzazione nel campo della ricerca e innovazione

### **- Altri soggetti potenziali beneficiari**

- Organismi di ricerca e Università, Distretti Tecnologici, Laboratori pubblico-privati di ricerca; poli di Innovazione, cluster e reti di impresa, istituti di formazione (OS 1.4).
- Enti pubblici, Terzo settore
- Organismi finanziari (strumenti finanziari)

# Obiettivo 1: Un'Europa più intelligente promuovendo una trasformazione economica innovativa e intelligente



**Investimenti Interregionali Innovativi**



# Condizione abilitante per l'Obiettivo Politico 1

## Buona governance nazionale e/o regionale della strategia di specializzazione intelligente

1. Analisi aggiornata sulle difficoltà nella diffusione dell'innovazione, compresa la digitalizzazione
2. Esistenza di centri di competenza regionali/nazionali, istituzioni o organismi responsabili della Gestione della S3
3. Strumenti di monitoraggio e valutazione per misurare la performance rispetto agli obiettivi della strategia
4. Effettivo funzionamento del processo di scoperta imprenditoriale
5. Azioni necessarie per migliorare il Sistema nazionale o regionale di Ricerca e Innovazione
6. Azioni per gestire la transizione industriale
7. Misure per la collaborazione internazionale

# Grazie per l'attenzione!



*#politicadicoesione*  
*#EUinmyRegion*