



UNIONCAMERE
VENETO

det. 18/23

DETERMINAZIONE AD ACQUISIRE SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO AD UNIONCAMERE DEL VENETO PER REALIZZAZIONE PROGRAMMA INFRASTRUTTURE n. 124, FINANZIATO NELL'AMBITO DEL FONDO DI PEREQUAZIONE 2021-2022

AFFIDAMENTO DIRETTO EX ARTT. 5 e 192 D.LGS. 50/2016

CUP: C14E22000540001

CIG: 9658489543

IL DIRETTORE OPERATIVO

PREMESSO

- che Unioncamere del Veneto sta realizzando il progetto regionale, a valere sul Fondo di Perequazione 2021-2022, n. 5 "Infrastrutture" – 2^a annualità – (CUP) presentato insieme alle Camere di Commercio di Venezia Rovigo, Treviso Belluno, Padova, Verona e Vicenza il 12/12/2022, rispondendo alle disposizioni del relativo regolamento del fondo di perequazione, sviluppo e premialità, e approvato da Unioncamere nazionale il 10/10/2022 (lettera approvazione Unioncamere con prot.0021334/U del 17/10/2022);
- che con il Programma Infrastrutture, finanziato nell'ambito del FP 2021-2022, a partire dai risultati ottenuti dalla precedente annualità FP 2019 – 2020, si intende proseguire il percorso avviato con le Camere di Commercio e le Unioni regionali impegnate a svolgere un ruolo di stimolo e raccordo, fornendo al Governo centrale e alle amministrazioni locali analisi, ipotesi di intervento e contributi operativi allo sviluppo delle reti materiali ed immateriali attraverso il coinvolgimento attivo delle imprese e associazioni, realizzazioni di analisi, strumenti e contributi su scala nazionale e definizione di una serie di strategie di intervento, fornendo così indicazioni di policy in grado di favorire la ripresa economica del Paese attraverso uno sviluppo infrastrutturale sostenibile, non solo dal punto di vista ambientale, ma anche da quello economico;
- che il progetto presentato da Unioncamere del Veneto si pone l'obiettivo di creare le condizioni affinché il sistema camerale regionale possa assumere sempre più il ruolo strategico che è stato capace di costruire negli anni rispetto allo sviluppo infrastrutturale del proprio territorio, e sarà sviluppato mediante: 1. Monitoraggio delle priorità infrastrutturali e aggiornamento del Libro Bianco, 2. Organizzazione di tavoli permanenti di confronto con stakeholder territoriali su tematiche infrastrutturali, 3. Sviluppo di un focus di analisi e approfondimento, 4. Nuovo "roadshow camerale" sulle infrastrutture;
- che per realizzare in modo efficace ed efficiente gli obiettivi delineati nel progetto, è necessario per Unioncamere del Veneto avvalersi di una struttura in grado

di realizzare una combinazione complessa di prodotti e servizi di assistenza tecnica, che:

a) abbia conoscenze approfondite del ruolo delle Camere di commercio in tema di mobilità, infrastrutture e trasporti,

b) abbia la capacità di lettura e di analisi dei fabbisogni anche di altri Enti territoriali oltre che delle Camere di commercio, in modo da offrire a tutti gli stakeholder locali output immediati e concreti per supportare al meglio l'attrattività dei territori,

c) sia in grado di interagire in modo continuativo con altri stakeholder (gestori strade, ferrovie e aeroporti, associazioni di categoria) coinvolti da Unioncamere del Veneto nell'iniziativa;

- che, tenuto conto degli obiettivi posti dal progetto, Uniontrasporti - quale società del sistema camerale nazionale partecipata, fra l'altro, anche da Unioncamere del Veneto - intende mettere le proprie competenze a servizio dell'Unione regionale per svolgere trasversalmente tutte le attività previste dal progetto regionale;

- che per la realizzazione delle attività descritte nel progetto, si reputa necessario affiancare le risorse di Unioncamere del Veneto, attualmente impegnate su tali temi, mediante l'apporto professionale e l'expertise della società Uniontrasporti, società operante in regime c.d. in house providing del sistema camerale, che ha già consolidate e pluriennali esperienze per le attività di monitoraggio delle infrastrutture, di analisi dell'accessibilità del territorio e della valutazione di impatto di nuove infrastrutture e sul cui patrimonio professionale il sistema camerale, compresa Unioncamere del Veneto, ha investito in questi ultimi anni proprio per rafforzarne le capacità e le attitudini ai livelli necessari per la cura di progetti del tipo di quello in esame;

- che la tematica delicata e complessa come quella che è oggetto del presente affidamento necessita di professionalità dedicate e ferrate, che sono inserite all'interno di dinamiche più complesse rispetto a semplici approfondimenti di natura teorica, ma devono conoscere anche il territorio con il quale si confrontano: Uniontrasporti ha già lavorato per Unioncamere del Veneto nell'ambito delle attività del gruppo di lavoro "Brennero" delle Camere di commercio del Nordest e del protocollo d'intesa con le Unioni regionali di Emilia-Romagna, Lombardia e Piemonte (PiLoVer) e nella precedente annualità del Programma Infrastrutture FP 2019 – 2020 si è dimostrata all'altezza di quanto richiesto, rispecchiando ogni aspettativa nel massimo dei termini;

- che il ricorso alla società Uniontrasporti, in luogo del mercato, risiede – in forza di quanto sopra evidenziato – nella circostanza che le risorse, le metodologie e gli strumenti che essa è in grado di mettere in campo favoriscono – da subito ed in vista del risultato finale – la declinazione ottimale delle attività, in particolare per quello che attiene alla personalizzazione e all'adattamento della metodologia nazionale già sviluppata per Unioncamere italiana, nonché per l'interazione continua con Unioncamere del Veneto dalla quale ne scaturiscono adattamenti e revisioni dei contenuti e delle attività, proprio per consentire di fornire indicazioni utili alle imprese locali in tema di accessibilità ai loro territori;

- che una tale declinazione, per essere ottenuta da soggetti presenti sul mercato, per quanto in possesso di elevate cognizioni tecniche nelle materie interessate, richiederebbe tempo per il passaggio dalla ricognizione delle esigenze al loro innesto dentro l'ambito di attività anzidette, che rappresenta l'aspetto delicato del lavoro: un lavoro che non può quindi limitarsi alla definizione di un piano di analisi e azioni generiche di coinvolgimento degli stakeholder locali, ma deve contestualizzare tutti gli aspetti connessi all'interno del più ampio rapporto tra l'Unione Regionale e gli stakeholder, passaggio sul quale possono incidere negativamente i disallineamenti informativi e di conoscenza delle realtà considerate, con possibile influenza sui tempi di realizzazione del progetto, oltre che sull'impatto delle attività;

- che ai fini della valutazione sulla **congruità economica** dell'offerta presentata su espressa richiesta di Unioncamere del Veneto (con nota prot. 0000627/23 del 07/02/2023) per il progetto sopra indicato e a sostegno dell'impiego della società in house, anche con riferimento agli **obiettivi di efficienza, di economicità e di qualità** del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, dall'analisi della documentazione prodotta a corredo dell'offerta, sussistono le evidenze, dal punto di vista economico, che denotano la convenienza dell'offerta formulata dalla Società in house rispetto ad analoghe possibilità offerte dal mercato in quanto:

- Uniontrasporti Scarl, società qualificata come organismo di diritto pubblico, è un centro di competenze tecniche al servizio del sistema camerale, che sostiene l'azione delle Camere di Commercio per disegnare una più efficace pianificazione degli interventi infrastrutturali (su strade, ferrovie, porti, aeroporti, interporti, banda larga) e una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori, conoscendo quindi le dinamiche del mondo camerale molto più approfonditamente di società che lavorano al di fuori di esso;

- rientra nel concetto in senso lato di risparmio anche la considerazione che Uniontrasporti Scarl risulta possedere consolidate capacità organizzative e impiega "capitale" intellettuale e professionale dotato di comprovate capacità di gestire efficacemente le attività oggetto del progetto affidato, coordinandone l'esecuzione anche per quel che riguarda il rapporto con i terzi eventualmente coinvolti, tenuto conto, per quanto attiene in particolare al servizio oggetto del presente affidamento, dei seguenti elementi:

Elementi di efficienza:

- a. capacità di coordinamento e realizzazione di progetti pluriennali complessi, per favorire lo sviluppo delle infrastrutture materiali ed immateriali, anche attraverso l'attivazione di strumenti di concertazione ed informazione, migliorando l'accessibilità e la connettività delle aree produttive, monitorando la realizzazione delle opere, contribuendo con proposte e progetti alle riforme in corso di attuazione, con l'obiettivo di contribuire allo sviluppo economico dei territori e alla competitività delle imprese,

- b. disponibilità di personale esperto nella gestione di attività inerenti studi di logistica e pianificazione territoriale,

- c. conoscenza diretta e pluriennale di altri soggetti che operano nell'ambito della logistica a livello regionale,

Elementi di economicità e congruità:

L'offerta presentata da Uniontrasporti stima un importo complessivo di € 89.389,99 ed evidenzia:

- costi diretti interni per complessivi euro € 40.500,00 a fronte di n. 5 risorse coinvolte all'attuazione del progetto, importo questo che si ritiene non superiore ai costi disponibili sul mercato per tipologia di attività e qualificazione/esperienza professionale del personale coinvolto,
- costi diretti esterni pari a euro € 31.900,00, direttamente correlabili per missioni e trasferte,
- costi generali pari a € 16.989,99.

L'economicità del servizio può desumersi anche dalla migliore garanzia di tempi certi e brevi per la realizzazione delle attività nelle diverse fasi in relazione alla necessità di colmare gap conoscitivi che certamente potrebbero manifestare altri affidatari, soprattutto per le criticità connesse al Programma Infrastrutture e al ruolo del sistema camerale.

La società opera in regime di esenzione IVA e addebita all'Unione Regionale unicamente i costi reali degli interventi svolti in quanto non persegue fine di lucro, determinandosi, quindi, una previsione di risparmio in termini di mancato assoggettamento all'IVA.

Elementi di qualità:

- a. ruolo di primo piano nella gestione e nella realizzazione delle attività centralizzate del programma Infrastrutture del FdP 2021-2022, che prevede la redazione del Libro Bianco nazionale delle priorità infrastrutturali e nuova valutazione dei fabbisogni logistici ed infrastrutturali, redazione report sulle strategie di intervento del sistema camerale nei diversi settori ed aggiornamento dei KPI di performance infrastrutturale,
- b. esperienza in progetti che coinvolgono la promozione dell'innovazione e degli strumenti digitali presso le imprese, attraverso la realizzazione di servizi di accompagnamento alla digitalizzazione delle imprese e il supporto operativo nello sviluppo di nuove reti di infrastrutture a banda ultralarga,
- c. assistenza ai soci nella definizione delle proprie strategie di promozione e supporto, investimento e partecipazione, nonché razionalizzazione, in iniziative infrastrutturali (aeroporti, autostrade, fiere, interporti, mercati all'ingrosso), con l'obiettivo di qualificare, valorizzare e conseguire la massima efficienza gestionale,
- d. partecipazione nelle forme più opportune alle iniziative di enti pubblici e privati di interesse rilevante per il raggiungimento degli obiettivi che i soci perseguono nel settore delle infrastrutture e della digitalizzazione delle imprese, con particolare riferimento allo sviluppo dell'intermodalità ed all'applicazione diffusa di innovazione tecnologica,
- e. promozione e organizzazione di tavoli di concertazione locali, fornendo supporto alle Camere di commercio interessate nel rispetto delle indicazioni presenti all'art. 22 "Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico" del D.Lgs. 50/2016;

f. garanzia del coinvolgimento di tutti gli stakeholder del territorio in maniera trasversale e parificata,

g. capacità di coordinamento di progetti pluriennali complessi e di implementazione di attività promozionale di natura diversificata.

Per la realizzazione delle attività previste, l'offerta elaborata da Uniontrasporti, pur rimanendo competitiva in termini di prezzo, risponde pienamente agli obiettivi di efficienza e qualità potendo proporre un servizio altamente personalizzato in base alle necessità specifiche del territorio regionale e di Unioncamere del Veneto, adattando rapidamente la metodologia nazionale, già sperimentata da Uniontrasporti in ambito nazionale per Unioncamere. Questo permette una rilevante riduzione dei tempi di realizzazione della attività e di conseguenza dei relativi costi rispetto ad un affidamento ad altro operatore di mercato;

- che per l'affidamento del predetto incarico sussistono i presupposti dell'affidamento diretto di cui agli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016, in quanto la proposta di Uniontrasporti formula un prezzo congruo rispetto agli standard praticati dal mercato e non è possibile procedere mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto Uniontrasporti non è presente nel medesimo per la clientela in-house;

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei contratti pubblici";

- il Regolamento delle spese di importo inferiore alla soglia europea per l'acquisizione di beni e servizi di Unioncamere del Veneto;

- l'art. 13 comma 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto;

- l'ordine di servizio n.6 del 7.11.2022 e la determinazione del Segretario Generale n. 232/22 per la delega di funzioni al Direttore operativo;

- la regolarità del DURC in corso di validità, la regolarità fiscale, la regolarità del casellario ANAC, la regolarità della visura camerale, la regolarità del certificato del casellario giudiziale e del certificato dei carichi pendenti penali del legale rappresentante, la regolarità in materia di diritto al lavoro dei disabili ex legge 68/99;

DETERMINA

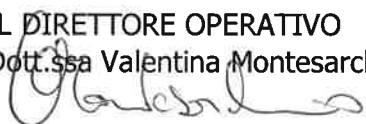
- di affidare, ai sensi degli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016, alla società "in house" Uniontrasporti Scarl, Via E. Oldofredi, 23 - 20124 Milano, P.Iva 08624711001, il servizio di supporto tecnico nell'attività del programma Infrastrutture nell'ambito del Fondo di Perequazione 2021-2022, che, come da **offerta allegata** alla presente, riguarderà trasversalmente le seguenti attività previste dal progetto regionale: 1)

Monitoraggio priorità infrastrutturali e aggiornamento Libro Bianco, 2) Tavoli permanenti di confronto con stakeholders territoriali su tematiche infrastrutturali, 3) Sviluppo di un focus di analisi e approfondimento 4) Nuovo "roadshow camerale" sulle infrastrutture;

- di fissare sin d'ora la durata dell'incarico fino al 31 marzo 2024, ed il prezzo complessivo del servizio in **€ 89.389,99** in esenzione Iva, prevedendo sin d'ora la possibilità di affidare ulteriori incarichi complementari e/o supplementari ai sensi degli articoli 63 e 106 del d.lgs. 50/2016.

Venezia, lì 13 febbraio 2023

IL DIRETTORE OPERATIVO
Dott.ssa Valentina Montesarchio



RL/SD