



DETERMINAZIONE AD ACQUISIRE SERVIZIO DI SUPPORTO SPECIALISTICO ALLE CAMERE DI COMMERCIO DEL VENETO PER L'ISTRUTTORIA ED EVASIONE DELLE PRATICHE BILANCI DEL REGISTRO DELLE IMPRESE FORNITO DA IC OUTSOURCING S.C.R.L. AFFIDAMENTO A SOCIETA' IN HOUSE EX ART. 7, COMMA 2 DEL D.LGS. 36/2023. CIG: B199480FE1

IL DIRETTORE OPERATIVO

PREMESSO

- che il Registro delle Imprese è gestito da Infocamere S.C.P.A. (IC), società del sistema camerale nazionale;
- che IC Outsourcing S.C.R.L. (ICO) è una società senza scopo di lucro partecipata dalle Camere di commercio e da altri Enti del sistema camerale, compresa IC, che svolge, ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. 175/2016, servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dei propri soci tra i quali l'istruttoria e l'evasione per conto delle Camere di commercio di alcune pratiche del Registro delle Imprese;
- che, con riferimento alle stesse attività oggetto dell'incarico, le CCIAA di Treviso-Belluno, Padova, Venezia-Rovigo e Vicenza – singolarmente - si sono avvalse, sino al 2021, della collaborazione di ICO;
- che ai sensi dell'art. 2, lett. e) del proprio Statuto, Unioncamere del Veneto *"promuove, coordina e realizza l'esercizio, in forma associata, di attività e servizi di competenza camerale, ai sensi dell'art. 2 della Legge 580/93 e successive modifiche, al fine di assicurarne una gestione più efficace e di perseguire economie di scala, con particolare riferimento alla tutela del consumatore e della fede pubblica, al sostegno alla competitività delle imprese e del territorio regionale, allo sviluppo e promozione del turismo, alla valorizzazione del patrimonio culturale, all'accompagnamento e alla preparazione delle imprese ai mercati internazionali, all'orientamento al lavoro ed alle professioni, alla transizione ecologica e digitale"*;
- che, nell'ambito di tale funzione, Unioncamere del Veneto - in vista anche della possibile applicazione della figura del Conservatore unico previsto dall'art. 8 comma 4 della L. 580/1993 come modificato dal D. Lgs. 25 novembre 2016, n. 219 - da fine 2019 ha avviato un confronto con i Conservatori e i Funzionari degli Uffici camerali competenti per verificare la possibilità di estendere l'associazione di funzioni anche ad alcune attività relative al RdI, al fine di adottare prassi omogenee, offrire prestazioni di adeguato ed uniforme standard qualitativo e ottenere un contenimento dei costi generato dalle economie di scala;

- che, a seguito del confronto di cui al punto precedente, è emersa inizialmente l'opportunità di gestire in forma associata le pratiche di iscrizione al Registro delle Imprese delle ditte individuali che avviano un'attività non regolamentata (le cosiddette "I1") e, in un secondo momento, anche delle pratiche di iscrizione al RI del trasferimento della proprietà o del godimento di azienda (le cosiddette "TA") per cui è stata stipulata una Convenzione tra Unioncamere del Veneto e le Camere scaduta il 31.12.2022 e prorogata per ulteriori 6 mesi fino al 30.06.2023 e una successiva Convenzione per il periodo 1.7.2023 – 31.12.2024 sulla base del "Manuale operativo per l'istruttoria delle pratiche I1" e del Manuale operativo per l'istruttoria delle pratiche TA" redatti dal gruppo di lavoro composto dai Conservatori e funzionari del Registro delle Imprese delle Camere di commercio, IC Outsourcing ed Infocamere;
- che il gruppo di lavoro, valutato il buon andamento della sperimentazione e i carichi di lavoro dei propri uffici, ritiene opportuno estendere la gestione associata anche alle pratiche Bilanci in quanto pratiche di semplice gestione e facilmente standardizzabili;
- che a tale scopo il gruppo di lavoro sopra menzionato ha redatto il "Manuale operativo per l'istruttoria delle pratiche di bilancio Campagna 2024 Veneto" nel quale sono descritte, tra l'altro, le modalità, le tempistiche e le prescrizioni tecniche per lo svolgimento del servizio;
- che Unioncamere del Veneto ha affidato il servizio di supporto specialistico alle Camere di commercio del Veneto per l'istruttoria e l'evasione delle pratiche "I1" e "TA" del RdI, per il periodo 01/07/2023 – 31/12/2024, ai sensi degli artt. 5 e 192 del d.lgs. 50/2016, alla società "in house" IC Outsourcing S.C.R.L., con sede in Corso Stati Uniti, 14 – 35127 Padova, Cod. Fisc. e P.IVA 04408300285 e che l'operatore economico ha manifestato la propria disponibilità allo svolgimento dell'ulteriore servizio di istruttoria e di evasione delle pratiche di Bilancio in stato B e V per le CCIAA;
- che si rende necessario acquisire da ICO un servizio di supporto specialistico alle Camere di commercio del Veneto per l'istruttoria e l'evasione delle pratiche Bilanci del Registro delle Imprese (RdI) da attuarsi secondo le modalità e specifiche riportate nei documenti "Manuale operativo per l'istruttoria delle pratiche Bilanci" integrando l'incarico in essere fino al 31/12/24;
- che la Camera di commercio di Verona è attualmente in fase di rinnovo dei propri Organi e quindi non può approvare delibere e pertanto l'adesione alla gestione associata delle pratiche di Bilancio dovrà essere deliberata dalla Giunta di prossima costituzione e potrà avere efficacia, presumibilmente, a far data dall' 01/07/2024;
- che per disciplinare l'esercizio in forma associata della funzione di cui sopra nonché per la regolazione dei rapporti fra Unioncamere del Veneto e le Camere di Commercio mandanti, Unioncamere del Veneto e le Camere di commercio di Padova, Treviso-Belluno, Venezia-Rovigo e Vicenza hanno approvato la sottoscrizione dell'atto aggiuntivo alla Convenzione tra Unioncamere del Veneto per l'affidamento in forma associata dell'incarico di supporto specialistico per l'istruttoria ed evasione delle pratiche I1 e TA del Registro delle Imprese al fine di estendere l'affidamento in forma associata dell'incarico di supporto

specialistico all'istruttoria ed evasione delle pratiche di Bilancio per il periodo 02/05/2024 – 31/12/2024, prevedendo espressamente la possibilità per la Camera di commercio di Verona di manifestare la propria adesione con atto successivo;

CONSIDERATO

- che Unioncamere del Veneto detiene quote di partecipazione nella società IC Outsourcing s.c.r.l. già iscritta nell'elenco di cui al previgente Codice dei Contratti pubblici D.Lgs 50/2016 (iscrizione ANAC delibera n. 702/2018) ed in possesso dei requisiti di cui all'art.12 comma 1 della Direttiva 2014/UE;
- che nello specifico, IC Outsourcing S.c.r.l., non ha scopo di lucro e svolge i servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dei propri soci, come disciplinato dall'art. 4 del relativo statuto, tra i quali la gestione in outsourcing di attività relative all'istruttoria ed alla gestione di pratiche amministrative, di sportelli informativi e/o abilitati al rilascio o ricevimento di documenti amministrativi;
- che il servizio in argomento prevede un elevato livello di specializzazione, interoperabilità e conoscenza dei processi e delle dinamiche del sistema camerale rendendo di conseguenza necessario ed opportuno l'affidamento alla società in house IC Outsourcing S.c.r.l., qualificata nell'offrire servizi e soluzioni di outsourcing per il sistema camerale italiano;
- che il mancato ricorso al mercato è motivato:
 - dalla maggiore convenienza economica dell'affidamento in house;
 - dalle sperimentate condizioni di efficienza di tale forma di gestione, dato che il Sistema camerale si è avvalso per anni, con elevato grado di soddisfazione, dei servizi forniti da IC Outsourcing S.c.p.A., che si sono sempre contraddistinti per la qualità delle prestazioni e per l'assenza di contestazioni;
 - dai vantaggi in termini di ottimizzazione nell'uso delle risorse di personale e di semplificazione dell'attività amministrativa rispetto ai tempi necessari per l'espletamento di procedure di gara;
- che le offerte formulate da IC Outsourcing S.c.p.A., consentono di perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione del contratto, garantendo il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel pieno rispetto del principio del risultato, nonché dei principi di legalità, trasparenza, concorrenza e di accesso al mercato, anche in relazione agli obiettivi di efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego delle risorse pubbliche, come stabilito dall'art. 7 del D.Lgs. n.36/2023;
- che il menzionato art. dall'art. 7 recepisce il principio di auto-organizzazione amministrativa, riconosciuto nell'articolo 2 della direttiva 2014/23/UE, ponendo l'autoproduzione e l'esternalizzazione su un piano di tendenziale parità, superando l'opzione fortemente restrittiva del D.lgs 50/2016;
- che l'affidamento in house deve comunque avvenire nel rispetto dei principi del risultato (art. 1), della fiducia (art.2) e dell'accesso al mercato (art.3) del d.lgs. 36/2023;

- che nello specifico, gli affidamenti aventi ad oggetto prestazioni strumentali beneficiano di una motivazione semplificata e che sono da considerarsi strumentali i servizi preordinati alle funzioni istituzionali;
- che per l'affidamento del predetto incarico è quindi possibile procedere mediante affidamento diretto a società in house come previsto dall'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023 in favore di IC Outsourcing S.C.R.L con sede in Corso Stati Uniti, 14 – 35127 Padova, Cod. Fisc. e P.IVA 04408300285;

PRESO ATTO

- che il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" in G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12, è efficace dal 1° luglio 2023;
- che a decorrere dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni di cui all'art. 19 del citato D.Lgs. 36/2023, in base alle quali le Stazioni appaltanti e gli Enti concedenti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. n. 82/2005), garantiscono l'esercizio dei diritti di cittadinanza digitale e operano secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica;
- che l'art. 23, co. 5 del D.Lgs. 36/2023 prevede che, con proprio provvedimento, l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25, precisando che gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2;
- che recentemente, nella sezione Digitalizzazione dei contratti pubblici del sito www.anticorruzione.it sono state aggiunte alcune FAQ riguardanti proprio gli affidamenti *in house*, che chiariscono la necessità avvalersi delle piattaforme telematiche al fine di consentire la trasmissione dei dati inerenti agli affidamenti *in house*;
- che pertanto è stata avviata in data 09.05.2024 una trattativa diretta su Mepa (rif. 4337074) per il servizio di istruttoria ed evasione pratiche di Bilancio del Registro Imprese per la regione Veneto con la società IC Outsourcing S.C.R.L con sede in Corso Stati Uniti, 14 – 35127 Padova, Cod. Fisc. e P.IVA 04408300285 per un importo massimo complessivo di euro 70.500,00 IVA esente ed ogni altro onere incluso;
- che in data 23.05.2024 è pervenuta da parte dell'operatore economico invitato una offerta economica per complessivi euro 70.500,00 IVA esente ed ogni altro onere incluso;

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;

- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento di Unioncamere del Veneto per la disciplina degli affidamenti diretti e la programmazione di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 13 comma 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto;
- la determina presidenziale d'urgenza n. 162 del 15 aprile 2024, ratificata dalla Giunta di Unioncamere del Veneto in data 24 aprile 2024;
- l'ordine di servizio n. 6 del 7/11/2022 e la determinazione del Segretario Generale n. 232/22 per la delega di funzioni al Direttore Operativo;

DETERMINA

- di procedere ad affidamento diretto a società *in house* ai sensi dell'art. 7, comma 2 del d.lgs. 36/2023, in favore della società IC Outsourcing S.C.R.L., con sede in Corso Stati Uniti, 14 – 35127 Padova, Cod. Fisc. e P.IVA 04408300285 del servizio di supporto specialistico alle Camere di commercio di Padova, Treviso-Belluno, Venezia-Rovigo e Vicenza per l'istruttoria ed evasione delle pratiche Bilanci per le CCIAA venete nel periodo 2/05/2024 – 31/12/2024, alla società "in house", per un corrispettivo per le pratiche Bilanci semplici in stato "B" e "V" pari a euro 4,20 esente IVA a pratica evasa e per le pratiche Bilanci complessi in stato "B" e "V" pari a euro 5,80 esente IVA a pratica evasa;
- di prevedere sin d'ora la possibilità di estendere alle medesime condizioni il servizio alla Camera di commercio di Verona nel periodo 01/07/2024 – 31/12/2024 previa adesione di quest'ultima alla Convenzione tra Unioncamere del Veneto e le Camere di commercio del Veneto così come modificata dall'atto aggiuntivo approvato con determina presidenziale d'urgenza n. 162 del 15 aprile 2024, ratificata dalla Giunta di Unioncamere del Veneto in data 24 aprile 2024;
- di fissare sin d'ora il prezzo massimo del servizio in euro 70.500,00 (Euro SETTANTAMILACINQUECENTO/00), IVA esente ed ogni altro onere incluso, a carico del capitolo B2.1.4) – Attività di interesse sistema economico camerale regionale del bilancio dell'Unione per l'esercizio 2024, che presenta la necessaria disponibilità;
- di concludere il contratto con l'operatore economico sopra citato sul portale <https://www.acquistinretepa.it/> tramite Trattativa Diretta.

Venezia, lì 23 maggio 2024

IL DIRETTORE OPERATIVO
dott.ssa Valentina Montesarchio

GG/IG