



UNIONCAMERE
VENETO

Det. 129/24

**DETERMINAZIONE AD ACQUISIRE UN SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO
AD UNIONCAMERE DEL VENETO PER LA REALIZZAZIONE DEL PRO-
GRAMMA INFRASTRUTTURE n. 123 FINANZIATO NELL'AMBITO DEL
FONDO DI PEREQUAZIONE 2023-2024**

**AFFIDAMENTO A SOCIETÀ IN HOUSE EX ART. 7, COMMA 2 DEL D.LGS.
36/2023**

CUP: C14E24000040005

CIG: B310C1A116

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSO CHE

- Unioncamere del Veneto sta realizzando il progetto regionale denominato Programma Infrastrutture n. 123 (nel seguito il "Programma"), a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024 – 3^a annualità – (CUP C14E24000040005), presentato insieme alle Camere di Commercio di Venezia Rovigo, Treviso Belluno, Padova, Verona e Vicenza il 15/05/2024, rispondendo alle disposizioni del relativo regolamento del fondo di perequazione, sviluppo e premialità, e approvato da Unioncamere nazionale il 20.06.2024 (lettera approvazione Unioncamere acquisita con prot. 0004593/E del 21/06/2024);
- con il Programma, finanziato nell'ambito del FP 2023-2024, a partire dai risultati ottenuti dalle precedenti annualità FP 2019 – 2020 e FP 2021 - 2022, si intende proseguire il percorso avviato con le Camere di Commercio e le Unioni regionali impegnate a svolgere un ruolo di stimolo e raccordo, fornendo al Governo centrale e alle amministrazioni locali analisi, ipotesi di intervento e contributi operativi allo sviluppo delle reti materiali ed immateriali attraverso il coinvolgimento attivo delle imprese e associazioni, realizzazioni di analisi, strumenti e contributi su scala nazionale e definizione di una serie di strategie di intervento, fornendo così indicazioni di policy in grado di favorire la ripresa economica del Paese attraverso uno sviluppo infrastrutturale sostenibile, non solo dal punto di vista ambientale, ma anche da quello economico;
- il progetto esecutivo del Programma presentato da Unioncamere del Veneto si pone l'obiettivo di creare le condizioni affinché il sistema camerale regionale possa assumere sempre più il ruolo strategico che è stato capace di costruire negli anni rispetto allo sviluppo infrastrutturale del proprio territorio, e sarà sviluppato mediante:
 1. Monitoraggio e aggiornamento delle priorità infrastrutturali del territorio, in particolare il monitoraggio delle 8 priorità urgenti individuate nella precedente annualità ed un approfondimento più puntuale su almeno 3 opere prioritarie delle 8 monitorate, attraverso la realizzazione di almeno 4 riunioni operative con i gestori e gli enti territoriali coinvolti ed aggiornamento del Libro Bianco;

2. Fascicolo regionale su temi mobilità, infrastrutture e logistica che riporti in forma grafica e comunicativa dati e informazioni caratterizzanti il territorio sul piano socioeconomico e trasportistico;
 3. Focus di approfondimento su una tematica specifica di interesse per il sistema economico regionale come ad esempio: il Brennero nell'ambito del sistema dei valichi alpini, la transizione energetica, con riferimento alla diffusione dell'idrogeno, l'intermodalità sul territorio veneto con un approfondimento sulle ricadute della legge quadro in materia di interporti, tenendo conto il ruolo cruciale dei nodi logistici in Veneto;
 4. Sensibilizzazione e informazione delle imprese legate alle tematiche del PNRR: approfondimento con le imprese delle tematiche contemplate dal PNRR in termini di sostenibilità, multimodalità e logistica integrata, digitalizzazione e transizione ecologica, sia riferite a nuove infrastrutture che relative alle riforme e ai servizi e alle opportunità, identificazione di almeno 4 tematiche a partire dal catalogo che verrà predisposto a livello centralizzato ed organizzazione di almeno 4 seminari di sensibilizzazione e informazione per le imprese. Per tale attività si prevede la predisposizione della documentazione di supporto alla comunicazione dei seminari;
 5. Strumenti per la valorizzazione delle attività di progetto: attività di comunicazione dei risultati verso l'esterno, rafforzamento del dialogo con la Regione del Veneto attraverso riunioni periodiche di confronto ed organizzazione dell'evento finale a conclusione del percorso progettuale;
- per perseguire in modo efficace ed efficiente gli obiettivi delineati nel progetto esecutivo del Programma, Unioncamere del Veneto ha necessità di acquisire un servizio di supporto tecnico (nel seguito il "Servizio"), da parte di un operatore economico altamente specializzato in materia che:
 - a) abbia conoscenze approfondite del ruolo delle Camere di commercio in tema di mobilità, infrastrutture e trasporti;
 - b) abbia la capacità di lettura e di analisi dei fabbisogni anche di altri Enti territoriali oltre che delle Camere di commercio, in modo da offrire a tutti gli stakeholder locali output immediati e concreti per supportare al meglio l'attività dei territori;
 - c) sia in grado di interagire in modo continuativo con altri stakeholder (gestori strade, ferrovie e aeroporti, associazioni di categoria) coinvolti da Unioncamere del Veneto nell'iniziativa;
 - nella prospettiva di cui sopra è stata individuata quale soluzione ottimale, al fine di garantire la migliore realizzazione delle attività descritte nel progetto esecutivo del Programma, quella di supportare il personale di Unioncamere del Veneto, attualmente impegnato su tali temi, mediante l'apporto professionale e l'expertise della società Uniontrasporti Scarl, società operante in regime c.d. in house providing del sistema camerale, che ha già consolidate e pluriennali esperienze per le attività di monitoraggio delle infrastrutture, di analisi dell'accessibilità del territorio e della valutazione di impatto di nuove infrastrutture e sul cui patrimonio professionale il sistema camerale, compresa Unioncamere del Veneto, ha investito in questi ultimi anni proprio per rafforzarne le capacità e le attitudini ai livelli necessari per la cura di progetti del tipo di quello in esame;

CONSIDERATO CHE

- Uniontrasporti Scarl - quale società del sistema camerale nazionale partecipata,

fra l'altro, anche da Unioncamere del Veneto – si è resa disponibile a mettere le proprie competenze a servizio dell'Ente per fornire supporto tecnico trasversale nella realizzazione di tutte le attività previste dal progetto esecutivo del Programma;

- Uniontrasporti Scarl è una Società senza scopo di lucro, qualificata come organismo di diritto pubblico, è a capitale interamente pubblico ed è una struttura appartenente al Sistema Camerale Italiano, strettamente indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dei consorziati: l'attività principale ed il relativo valore della produzione della Società sono svolti prevalentemente in favore o su richiesta dei consorziati, nel rispetto del limite percentuale previsto dalla legge;
- nello specifico, Uniontrasporti Scarl costituisce il centro di competenze tecniche al servizio del sistema camerale, che sostiene l'azione delle Camere di Commercio per disegnare una più efficace pianificazione degli interventi infrastrutturali (su strade, ferrovie, porti, aeroporti, interporti, banda larga) e una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori;
- Uniontrasporti Scarl opera in regime di in house providing nei confronti di Unioncamere del Veneto e degli altri enti pubblici soci, come si ricava dalla Relazione sul Governo Societario ai sensi dell'articolo 6 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175 pubblicata con il bilancio societario al 31.12.2023 nel sito internet della società;
- ricorrono pertanto le condizioni prescritte all'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", affinché l'affidamento di servizi da Unioncamere del Veneto a Uniontrasporti Scarl sia considerato in house, ovvero:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi, congiuntamente con le altre amministrazioni socie, un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
 - c) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata a favore delle amministrazioni controllanti, come verificato annualmente dal Comitato per il controllo analogo in sede di approvazione del bilancio finale di esercizio e come dichiarato nella propria offerta da Uniontrasporsti Scarl con riferimento all'esercizio in corso;
- ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a.*

e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”;

- per “prestazioni strumentali” ai sensi del citato art. 7, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 devono intendersi i servizi preordinati all’esercizio delle funzioni istituzionali dell’amministrazione aggiudicatrice e tale è il Servizio oggetto del presente affidamento, essendo il medesimo funzionale al perseguimento delle finalità indicate dall’art. 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto, il quale disciplina le competenze e le funzioni dell’Ente, prevedendo, tra l’altro, che essa svolga, nell’ambito del sistema camerale, funzioni di supporto e promozione degli interessi generali del sistema economico e promuova iniziative per favorire lo sviluppo dell’economia regionale, la sua internazionalizzazione e la competitività del sistema delle imprese;

ATTESO CHE

- a decorrere dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni di cui all’art. 19 del D.Lgs. n. 36/2023, in base alle quali le Stazioni appaltanti e gli Enti concedenti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell’amministrazione digitale (D.Lgs. n. 82/2005), garantiscono l’esercizio dei diritti di cittadinanza digitale e operano secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica;
- l’art. 23, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, con proprio provvedimento, l’ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all’articolo 25, precisando che gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all’articolo 7, comma 2;
- l’ANAC ha recentemente aggiornato le FAQ sulla Digitalizzazione dei contratti pubblici, prevedendo che anche per gli affidamenti in house deve essere acquisito il CIG, allo scopo di garantire l’identificazione univoca della procedura di affidamento ed il suo monitoraggio nonché l’adempimento degli obblighi contributivi, e che gli stessi devono essere effettuati tramite il MEPA o altre piattaforme di approvvigionamento digitale;
- nel Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione di Consip (MEPA) è iscritta la società in house Uniontrasporti Scarl per la categoria di abilitazione “Servizi di supporto specialistico cod. 79311400 - 1”;
- pertanto in data 30.08.2024 Unioncamere del Veneto ha avviato una trattativa diretta su Mepa per l’affidamento del Servizio con la società Uniontrasporti Scarl (C.F. e P.IVA 08624711001) con sede legale in Roma, Piazza Sallustio n. 21, per un importo massimo complessivo di Euro 131.400,00 IVA esente (rif. 4607333);
- in data 09.09.2024 Uniontrasporti Scarl ha fatto pervenire un’offerta tecnico-economica per la prestazione del Servizio per un importo complessivo di Euro 131.400,00 IVA esente, così ripartito:

-) costi diretti interni per complessivi Euro 75.750,00 a fronte di n. 5 risorse coinvolte all'attuazione del progetto;
-) costi diretti esterni pari a Euro 28.328,00 direttamente correlabili per missioni e trasferte, expertise specifiche ed esperti/docenti;
-) costi generali pari a Euro 27.322,00;

RITENUTO CHE

- l'affidamento in house a Uniontrasporti Scarl del Servizio risulta vantaggioso in termini di economicità, di celerità e di perseguimento degli interessi strategici di Unioncamere del Veneto, in quanto:
 -) Uniontrasporti Scarl, operando quale centro di competenze tecniche al servizio del sistema camerale che sostiene l'azione delle Camere di Commercio per disegnare una più efficace pianificazione degli interventi infrastrutturali (su strade, ferrovie, porti, aeroporti, interporti, banda larga) e una riorganizzazione e qualificazione dei servizi delle imprese che operano in questi settori, conosce le dinamiche del mondo camerale molto più approfonditamente di società che lavorano al di fuori di esso;
 -) la tematica delicata e complessa, come quella oggetto del presente affidamento, necessita di professionalità dedicate e ferrate, che siano in grado di svolgere analisi più complesse rispetto a semplici approfondimenti di natura teorica, dovendo conoscere anche il territorio con il quale si confrontano: Uniontrasporti Scarl ha già lavorato per Unioncamere del Veneto nell'ambito delle attività del gruppo di lavoro "Brennero" delle Camere di commercio del Nordest e del protocollo d'intesa con le Unioni regionali di Emilia-Romagna, Lombardia e Piemonte (PiLoVer) e nelle precedenti annualità del Programma Infrastrutture FP 2019 – 2020 e FP 2022 – 2023, dimostrandosi all'altezza di quanto richiesto e rispecchiando ogni aspettativa nel massimo dei termini;
 -) le risorse, le metodologie e gli strumenti che Uniontrasporti Scarl è in grado di mettere a disposizione per la realizzazione del Servizio favoriscono – da subito ed in vista del risultato finale – la declinazione ottimale delle attività previste nel progetto esecutivo del Programma, in particolare per quello che attiene alla personalizzazione e all'adattamento alla situazione infrastrutturale veneta della metodologia nazionale già sviluppata per Unioncamere italiana, nonché per l'interazione continua con Unioncamere del Veneto che rende possibile adattamenti e revisioni dei contenuti e delle attività proprio per consentire di fornire indicazioni utili alle imprese locali in tema di accessibilità ai loro territori;
 -) una tale declinazione delle attività, per essere ottenuta da soggetti presenti sul mercato, per quanto in possesso di elevate cognizioni tecniche nelle materie interessate, richiederebbe tempo per il passaggio dalla ricognizione delle esigenze di Unioncamere al loro innesto dentro l'ambito di attività anzidette, che rappresenta l'aspetto delicato del lavoro: un lavoro che non può quindi limitarsi alla definizione di un piano di analisi e azioni generiche di coinvolgimento degli stakeholder locali, ma deve contestualizzare tutti gli aspetti connessi all'interno del più ampio rapporto tra l'Unione Regionale e gli stakeholder, passaggio sul quale possono incidere negativamente i disallineamenti informativi e di conoscenza delle realtà considerate, con possibile influenza sui tempi di realizzazione del Programma;

-) Uniontrasporti Scarl risulta possedere consolidate capacità organizzative e impiega "capitale" intellettuale e professionale dotato di comprovate capacità di gestire efficacemente le attività oggetto del Programma, coordinandone l'esecuzione anche per quel che riguarda il rapporto con i terzi eventualmente coinvolti, tenuto conto, in particolare, dei seguenti elementi:
- ✓ capacità di coordinamento e realizzazione di progetti pluriennali complessi e di implementazione di attività promozionale di natura diversificata per favorire lo sviluppo delle infrastrutture materiali ed immateriali, anche attraverso l'attivazione di strumenti di concertazione ed informazione, migliorando l'accessibilità e la connettività delle aree produttive, monitorando la realizzazione delle opere, contribuendo con proposte e progetti alle riforme in corso di attuazione, con l'obiettivo di contribuire allo sviluppo economico dei territori e alla competitività delle imprese;
 - ✓ disponibilità di personale esperto nella gestione di attività inerenti studi di logistica e pianificazione territoriale;
 - ✓ garanzia del coinvolgimento di tutti gli stakeholder del territorio in maniera trasversale e parificata,
 - ✓ conoscenza diretta e pluriennale di altri soggetti che operano nell'ambito della logistica a livello regionale;
-) Uniontrasporti Scarl garantisce un elevato livello qualitativo delle prestazioni, avendo maturato nel corso degli anni, proprio in considerazione del carattere strumentale della società rispetto agli enti soci, esperienza, conoscenza e capacità nello svolgimento dei servizi in loro favore, con conseguente beneficio per questi ultimi in termini di efficienza e qualità dei servizi stessi, caratterizzati da un elevato livello di adattabilità ed aderenza alle esigenze dell'Ente, tenuto conto in particolare della seguente specifica expertise della società in house:
- a) ruolo di primo piano nella gestione e nella realizzazione delle attività centralizzate dei precedenti programmi Infrastrutture del FP 2019 - 2020 e del FP 2021 - 2022, che ha previsto l'implementazione delle seguenti attività: confronto e concertazione per l'individuazione delle priorità infrastrutturali del Veneto; I Libro Bianco sulle priorità infrastrutturali del Veneto (I e II edizione); identificazione dei progetti strategici del Veneto; sensibilizzazione delle Pmi venete sui temi della BUL, del 5G e del digitale a favore di una crescita della cultura digitale; tavoli permanenti di confronto con stakeholders territoriali e supporto all'organizzazione degli eventi finali;
 - b) esperienza in progetti in merito all'evoluzione del contesto territoriale, a livello regionale e provinciale, con particolare riferimento al quadro economico (valore della produzione e tessuto imprenditoriale) e allo stato delle infrastrutture di trasporto e digitali;
 - c) assistenza ai soci nella definizione delle proprie strategie di promozione e supporto, investimento e partecipazione, nonché razionalizzazione, in iniziative infrastrutturali (aeroporti, autostrade, fiere, interporti, mercati all'ingrosso), con l'obiettivo di qualificare, valorizzare e conseguire la massima efficienza gestionale;
 - d) partecipazione nelle forme più opportune alle iniziative di enti pubblici e privati di interesse rilevante per il raggiungimento degli obiettivi che i soci perseguono nel settore delle infrastrutture e della digitalizzazione delle imprese, con particolare riferimento allo sviluppo dell'intermodalità ed all'applicazione diffusa di innovazione tecnologica;

- e) promozione e organizzazione di tavoli di concertazione locali, fornendo supporto alle Camere di commercio interessate nel rispetto delle indicazioni presenti all'art. 40 "Dibattito pubblico" del D.Lgs. 36/2023;
-) l'offerta presentata da Uniontrasporti Scarl prevede un costo complessivo del Servizio di Euro 131.400,00, che si ritiene non superiore ai costi disponibili sul mercato per tipologia di attività e qualificazione/esperienza professionale del personale coinvolto e che risulta altresì vantaggioso in quanto esente da IVA ai sensi dell'art. 10, comma 2, del DPR n. 633/72, a differenza di quanto avverrebbe in caso di affidamento del Servizio ad altro operatore economico (si ricorda che se l'imposta fosse addebitata all'ente, l'importo dell'IVA sarebbe un costo indetraibile);
-) l'offerta elaborata da Uniontrasporti Scarl per la realizzazione delle attività previste dal progetto esecutivo del Programma, pur rimanendo competitiva in termini di prezzo, risponde pienamente agli obiettivi di efficienza e qualità e garantisce un servizio altamente personalizzato in base alle necessità specifiche del territorio regionale e di Unioncamere del Veneto, potendo adattare rapidamente alla situazione infrastrutturale veneta la metodologia nazionale già sperimentata in ambito nazionale per Unioncamere italiana: questo permetterà una rilevante riduzione dei tempi di realizzazione della attività e quindi dei relativi costi rispetto ad un affidamento ad altro operatore di mercato, anche in considerazione della necessità di colmare gap conoscitivi che quasi certamente potrebbero manifestare altri affidatari, soprattutto per le criticità connesse al Programma Infrastrutture e al ruolo del sistema camerale;
-) l'assenza dello scopo di lucro in capo alla società in house, che non opera con l'obiettivo di distribuire utili ai soci bensì con lo scopo primario di prestare un servizio al Sistema camerale al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario, garantisce che i positivi risultati della gestione siano totalmente destinati a copertura dei costi del servizio e che ogni margine sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio stesso;
-) il controllo analogo esercitato sulla società in house congiuntamente agli altri enti soci consente a Unioncamere del Veneto di poter verificare in corso d'opera e da vicino l'azione di Uniontrasporti Scarl e di poter intervenire anche modificando i servizi affidati con elevati margini di flessibilità rispetto alle rigidità contrattuali tipiche di rapporti con soggetti terzi instaurati a seguito di procedura di evidenza pubblica;
-) l'affidamento a Uniontrasporti Scarl comporta inoltre risparmi per l'Ente in termini di costi del personale derivanti dalla semplificazione delle procedure, poiché garantisce un contenimento dei costi e dei tempi necessari per l'affidamento del servizio rispetto alle procedure di gara per la selezione di un'impresa affidataria, venendo in tal modo a conseguirsi anche un più ottimale impiego di risorse pubbliche;
- in ragione di tutto quanto precede, è quindi possibile e conveniente procedere mediante affidamento diretto del Servizio alla società in house Uniontrasporti Scarl ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023;

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- il Regolamento delle spese di importo inferiore alla soglia europea per l'acquisizione di beni e servizi di Unioncamere del Veneto;
- l'art. 13, comma 2, dello Statuto di Unioncamere del Veneto;

DETERMINA

- di affidare, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, alla società "in house" Uniontrasporti Scarl, Via E. Oldofredi, 23 - 20124 Milano, P.Iva 08624711001, il servizio di supporto tecnico per la realizzazione del Programma Infrastrutture n. 123 finanziato nell'ambito del Fondo di Perequazione 2023-2024, che, come da offerta allegata alla presente, riguarderà trasversalmente le seguenti attività previste dal progetto regionale: 1. Monitoraggio e aggiornamento delle priorità infrastrutturali del territorio Veneto; 2. Fascicolo regionale su temi mobilità, infrastrutture e logistica; 3. Focus di approfondimento; 4. Sensibilizzazione e informazione alle imprese legate alle tematiche del PNRR; 5. Strumenti per la valorizzazione delle attività di progetto;
- di fissare sin d'ora la durata dell'incarico fino al 30.09.2026, ed il prezzo complessivo del servizio in Euro 131.400,00 in esenzione Iva;
- di concludere il contratto con l'operatore economico sopra citato sul portale <https://www.acquistinretepa.it/> tramite Trattativa Diretta;
- di autorizzare la spesa complessiva di Euro 131.400,00 a valere sul capitolo di bilancio B2.2 "Progetti/Attività finanziati con Fondo Perequativo" a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024 – 3^ annualità – CUP C14E24000040005.

Venezia, lì 17 settembre 2024

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Valentina Montesarchio

RL/GM/GG