



UNIONCAMERE
VENETO

Det. 146/24

DETERMINAZIONE AD ACQUISIRE UN SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO AD UNIONCAMERE DEL VENETO PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA INTERNAZIONALIZZAZIONE n. 121 "PROGETTO SEI" FINANZIATO NELL'AMBITO DEL FONDO DI PEREQUAZIONE 2023-2024 AFFIDAMENTO A SOCIETA' IN HOUSE EX ART. 7, COMMA 2 DEL D.LGS. 36/2023.

CIG: B356AA4D44

CUP: C13G24000000005

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSO

- che Unioncamere del Veneto coordina il progetto, a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024, n. 121 "Internazionalizzazione" denominato "Progetto SEI" (CUP C13G24000000005) a cui hanno aderito le Camere di Commercio di Venezia Rovigo, Treviso Belluno, Padova, Verona e Vicenza, approvato da Unioncamere nazionale il 20.06.2024 con lettera prot. 0018328/U del 21/06/2024;
- che nell'ambito del su menzionato progetto è prevista la realizzazione, nei vari territori provinciali, delle seguenti attività: scouting territoriale, iniziative di assesment, analisi, studi e ricerche di mercato, orientamento e prima assistenza alle imprese per l'utilizzo dei servizi finalizzati ad avviare o rafforzare la presenza all'estero, redazione di export check up, diffusione degli strumenti digitali per l'export e per aumentare la presenza delle PMI sui canali di vendita online, etc.;
- che la CCIAA di Venezia Rovigo (prot. Prot.0034667/2024 del 7.09.2024), la CCIAA di Treviso Belluno (prot. 0049363/U del 2.08.2041) e la CCIAA di Padova (prot.0058419/U del 6.09.2024) hanno manifestato l'intenzione di procedere all'espletamento delle attività da realizzare nei rispettivi territori mediante l'affidamento di un appalto di servizi ad un unico operatore economico, da individuarsi mediante una procedura gestita da Unioncamere del Veneto e il cui costo troverà copertura nella quota di finanziamento ricevuto da parte del Fondo di Perequazione nella misura percentuale attribuita a ciascuna delle tre camere, che ammonta complessivamente ad € 144.000,00 così ripartiti: €52.000,00 per la CCIAA di Venezia Rovigo, €52.000,00 per la CCIAA di Treviso Belluno, €40.000,00 la CCIAA di Padova;
- che Unioncamere del Veneto, nell'ambito della propria attività istituzionale, svolge funzioni di coordinamento ed assistenza alle Camere di Commercio del Veneto, tra le quali rientra anche la gestione delle procedure amministrative necessarie alla fornitura di servizi di interesse comune, che l'ente non sia in grado fornire direttamente in favore delle Camere di Commercio associate;
- che vi è quindi la necessità di individuare un soggetto che sia dotato delle capacità tecniche ed esperienziali idonee a realizzare nelle provincie di Venezia, Rovigo; Padova, Treviso e Belluno le attività previste dal prototipo del "Progetto SEI", e nello specifico:
 - Scouting territoriale;

- Iniziative di assessment, orientamento e prima assistenza alle imprese;
- Assistenza alle imprese per l'utilizzo dei servizi finalizzati ad avviare o rafforzare la presenza all'estero

CONSIDERATO

- che Unioncamere del Veneto e le Camere di Commercio interessate al presente affidamento detengono una partecipazione nella società Venicepromex Agenzia per l'internazionalizzazione s.c.a.r.l - c.f. 04631170273 (di seguito Venicepromex), società che agisce quale punto di riferimento nel territorio regionale per le attività di promozione territoriale e per l'assistenza e l'affiancamento delle imprese nei processi di internazionalizzazione;
- che Venicepromex può ritenersi un'articolazione organizzativa degli enti soci, che ne determinano preventivamente gli obiettivi strategici annuali in stretto collegamento con le linee strategiche del sistema;
- che, nello specifico, Venicepromex agisce per conto e nell'interesse delle Camere di Commercio socie e di Unioncamere Veneto, socia da agosto 2023, al fine di gestire in forma associata le funzioni previste dall'art. 2 della L. n. 580/1993, offrendo alla Camere di Commercio di Padova, Venezia-Rovigo e Treviso-Belluno e ad Unioncamere Veneto, i propri specifici servizi tra i quali:
 - promozione, internazionalizzazione e marketing, progettando ed attuando ogni iniziativa idonea alla promozione ed all'internazionalizzazione delle imprese locali, dei loro prodotti e servizi e del sistema produttivo nel suo complesso, nell'ambito delle linee guida e direttive formulate allo scopo dai soci, nel rispetto delle disposizioni di legge;
 - informazione, formazione, supporto organizzativo e assistenza alle imprese per la preparazione ai mercati internazionali;
 - assistenza e supporto alle imprese attraverso partecipazione e/o pianificazione e/o organizzazione di eventi fieristici, congressuali;
- che la società Venicepromex appare quindi particolarmente qualificata per la realizzazione delle attività elencate sopra

PRESO ATTO

- che il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" in G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12, è efficace dal 1° luglio 2023;
- che l'affidamento in house, disciplinato dall'art. 7 del d.lgs. 36/2023, che recepisce il principio di auto-organizzazione amministrativa, riconosciuto nell'articolo 2 della direttiva 2014/23/UE, pone l'autoproduzione e l'esternalizzazione su un piano di tendenziale parità, superando l'opzione fortemente restrittiva del D.lgs 50/2016;
- che l'affidamento in house deve comunque avvenire nel rispetto dei principi del risultato (art. 1), della fiducia (art.2) e dell'accesso al mercato (art.3) del d.lgs. 36/2023;
- che gli affidamenti aventi ad oggetto prestazioni strumentali beneficiano di una motivazione semplificata e che sono da considerarsi strumentali i servizi preordinati alle funzioni istituzionali;
- che l'art. 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto prevede tra le competenze e funzioni dell'Ente che essa svolga, nell'ambito del sistema camerale, funzioni di supporto e promozione degli interessi generali del sistema economico e promuova

iniziative per favorire lo sviluppo dell'economia regionale, la sua internazionalizzazione e la competitività del sistema delle imprese, nonché, che essa possa essere destinataria dell'attribuzione di specifiche attività da parte della Regione Veneto, sulla base di apposite convenzioni o protocolli d'intesa,

RITENUTO

- che Venicepromex Scarl disponga delle necessarie competenze professionali per lo svolgimento del servizio richiesto, come dimostra il programma di attività e di servizi offerti alle imprese del nostro territorio, visionabile nel sito web <https://www.vepromex.it/impresa>, in totale aderenza con le esigenze dei progetti da affidare;
- che ricorrono le condizioni prescritte all'art. 16 del D.Lgs. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", affinché l'affidamento sia considerato in house, ovvero:
 - a. l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b. oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata a favore delle amministrazioni controllanti e che tale parametro è sottoposto alla verifica del Comitato per il controllo analogo in sede di approvazione del bilancio finale di esercizio;
 - c. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
- che risultano soddisfatti anche gli obiettivi di cui al citato articolo 7, in particolare per ciò che attiene:
 - a. all'universalità e socialità, in quanto i servizi offerti sono caratterizzati da un elevato livello di adattabilità ed aderenza alle esigenze dell'Ente;
 - b. all'efficienza e qualità, in quanto Venicepromex ha maturato nel corso degli anni, proprio in considerazione del carattere strumentale della società rispetto agli enti soci, esperienza, conoscenza e capacità nello svolgimento dei servizi in loro favore, con conseguente beneficio per questi ultimi in termini di efficienza e qualità dei servizi stessi e che l'affidamento alla società "in house" consente, infine, di poter trarre i vantaggi che offrono le forme associative a carattere consortile; i servizi offerti, inoltre, sono caratterizzati da una relazione più diretta, più agile in termini sia di velocità di risposta ma anche di qualità della risposta, da una più elevata personalizzazione e proattività del servizio;
 - c. all'economicità e celerità, in quanto i servizi possono essere considerati di sistema, garantendo all'Ente di beneficiare di economie di scala;
- che inoltre, l'assenza dello scopo di lucro in capo alla società in house, che non opera con l'obiettivo di distribuire utili ai soci bensì con lo scopo primario di prestare un servizio al Sistema camerale al miglior rapporto qualità/prezzo, pur nel mantenimento nel tempo dell'equilibrio economico e finanziario, garantisce che i positivi risultati della gestione siano totalmente destinati a copertura dei costi del servizio e che ogni margine sia reinvestito nel miglioramento della qualità del servizio;
- che il controllo analogo consente a Unioncamere di poter verificare in corso d'opera e da vicino l'azione di Venicepromex e di poter intervenire anche modificando i prodotti e i servizi, con margini di flessibilità rispetto alle rigidità contrattuali tipiche di rapporti con soggetti terzi instaurati a seguito di procedura di evidenza pubblica;

- che in quanto società in house di Unioncamere, le prestazioni svolte sono fatturate in esenzione da IVA come previsto dall'art. 10, comma 2 del DPR 633/72 (si ricorda che se l'imposta fosse addebitata all'ente, l'importo dell'IVA sarebbe un costo indetraibile);
- che l'affidamento a Venicepromex comporta altresì risparmi per l'Ente in termini di costi del personale derivanti dalla semplificazione delle procedure, venendo in tal modo a conseguirsi anche un più ottimale impiego di risorse pubbliche;

ATTESO

- che il D.Lgs. 36/2023 dispone, con l'art. 225 comma 2, l'entrata in vigore, a partire dal 1^o gennaio, delle prescrizioni di cui agli artt. dal 19 al 29 relative alla digitalizzazione delle procedure di appalto relative all'intero ciclo di vita dei contratti pubblici tramite piattaforme di approvvigionamento e-procurement, certificate presso ANAC e che, in particolare, il comma 2 dell'art. 25 del D.Lgs 36/2023 prevede che "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici (...)";
- che nel Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione di Consip (MEPA), è iscritta la società in house Venicepromex Scarl per la categoria di abilitazione "Servizi per eventi e organizzazione eventi";
- che ANAC ha aggiornato le FAQ sulla Digitalizzazione dei contratti pubblici prevedendo, per gli affidamenti in house, l'acquisizione del CIG allo scopo di garantire l'identificazione univoca della procedura di affidamento ed il suo monitoraggio nonché l'adempimento degli obblighi contributivi;
- che, pertanto, è stata avviata in data 27.09.2024 una trattativa diretta su Mepa (rif. 46847155) per l'affidamento del servizio di realizzazione delle attività previste dal "PROGETTO SEI" Internazionalizzazione n.121 finanziato dal Fondo Perequativo 2023-2024 per le attività relative alle imprese di competenza delle CCIAA di Venezia Rovigo, Treviso Belluno e Padova con la società Venicepromex – Agenzia per l'internazionalizzazione Scarl (sede legale: Marghera – VE, Via delle Industrie, n. 19/D – C.F./P.IVA 04631170273), per un importo massimo complessivo di euro 144.000,00 IVA esente;
- che in data 03.09.2024 è pervenuta da parte dell'operatore economico invitato una offerta tecnico-economica così articolata:

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento delle spese di importo inferiore alla soglia europea per l'acquisizione di beni e servizi di Unioncamere Veneto;
- l'art. 13 comma 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto;

DETERMINA

- di affidare, per le ragioni indicate e alle condizioni descritte in premessa a Venicepromex – Agenzia per l'internazionalizzazione Scarl (sede legale: Marghera VE, Via delle Industrie, n. 19/D – C.F./P.IVA 04631170273), in conformità all'art.

7, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, la realizzazione del progetto "PROGETTO SEI" Internazionalizzazione n.121 finanziato dal Fondo Perequativo 2023-2024 per le attività relative alle imprese ubicate nei territori di competenza delle CCIAA di Venezia Rovigo, Treviso Belluno e Padova;

- di fissare sin d'ora la durata dell'incarico fino al 14 novembre 2025;
- di concludere il contratto con l'operatore economico sopra citato sul portale <https://www.acquistinretepa.it/> tramite Trattativa Diretta;
- di imputare la spesa sul capitolo di bilancio B2.3 attività finanziate con altri contributi - progettualità a valere sul programma "Internazionalizzazione" Fondo Perequativo 2023-2024 CUP C13G24000000005 per un importo pari ad euro 144.000,00 omnicomprensivi.

Venezia, lì 8 ottobre 2024

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Valentina Montesarchio

RM/GG