



UNIONCAMERE
VENETO

det.24/25

DETERMINAZIONE AD ACQUISIRE SERVIZIO DI SVILUPPO E SUPPORTO TECNICO DELLA PIATTAFORMA RESTART FORNITO DA INFOCAMERE SCPA PER LA GESTIONE DEL BANDO PER LA ROTTAMAZIONE DI GENERATORI A BIOMASSE E GASOLIO A FAVORE DI IMPRESE DEL VENETO.

AFFIDAMENTO A SOCIETA' IN HOUSE EX ART. 7, COMMA 2 DEL D.LGS. 36/2023.

CIG B5A772055E

CUP H11G24000110001

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSO

- che la Regione del Veneto, nel quadro delle attività di gestione della qualità dell'aria in attuazione delle azioni del Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera (P.R.T.R.A.) aggiornato con deliberazione consiliare del 19 aprile 2016 n. 90, e delle misure condivise con le Regioni del Bacino padano attraverso il "*Nuovo accordo di programma per l'adozione coordinata e congiunta di misure di risanamento per il miglioramento della qualità dell'aria*" approvato dalla Giunta regionale con deliberazione n. 836 del 6 giugno 2017 ha previsto numerose misure di intervento nei vari settori maggiormente responsabili di emissioni inquinanti;
- che in ottemperanza alla sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 10.11.2020, la Giunta regionale della Regione Veneto, con deliberazione del 02.03.2021 n. 238, ha approvato per il triennio 2021-2023 un pacchetto di misure straordinarie finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria con i relativi stanziamenti per l'attuazione delle medesime;
- che la Giunta della Regione Veneto ha approvato un Accordo di collaborazione con Unioncamere del Veneto, che l'Unione ha approvato con deliberazione della Giunta n. 52 del 27 novembre 2024, che sancisce la collaborazione istituzionale in materia di interventi per il risanamento della qualità dell'aria attraverso un programma di contributi per lo sviluppo ecosostenibile delle imprese venete;
- che l'iniziativa rientra nell'ambito delle politiche regionali per la difesa della qualità dell'aria e per la lotta all'inquinamento atmosferico in ottemperanza a quanto stabilito dal Piano Regionale di Tutela e Risanamento dell'Atmosfera;
- che in conseguenza della stipula dell'Accordo di collaborazione, verrà avviato un bando per la concessione di contributi regionali alle imprese venete che procedano alla rottamazione di impianti termici ad uso civile inquinanti e la contestuale acquisizione di impianti a basso impatto ambientale;
- che Unioncamere del Veneto si occuperà dello sviluppo e gestione del portale telematico per la raccolta delle manifestazioni di interesse e delle domande di contributo delle imprese;
- che in considerazione della necessità di garantire la più rapida, efficiente ed efficace fruizione del contributo in favore di tutti i richiedenti in possesso dei requisiti previsti dal bando di contribuzione, Unioncamere intende utilizzare la piattaforma telematica Restart sviluppata nel corso degli ultimi anni per la gestione di bandi della Regione Veneto dalla società in house del Sistema camerale Infocamere Scpa ed integrata

con il sistema gestionale delle Camere di commercio per le fasi di istruttoria ed erogazione;

- che per garantire la raccolta e la gestione di un elevato numero di domande di contributo, ReStart è configurabile sulla base dei requisiti di ammissione previsti dal bando, garantendo nel corso di tutto il processo la massima efficacia ed efficienza e fornendo un servizio di assistenza telefonica all'utenza per la compilazione delle domande di contributo;
- che sulla base di quanto sopra descritto Infocamere Scpa ha inviato ad Unioncamere una dettagliata offerta economica relativa alla messa a disposizione del portale ReStart, all'assistenza tecnica fornita, alla fase di erogazione dei contributi;
- che l'offerta economica complessiva per tutti i servizi forniti risulta essere pari ad euro 48.850,00 con la sola IVA esclusa, che si compone di: 1) euro 36.450,00 per quanto riguarda i servizi di configurazione del bando, estrazione elenchi, caricamento massivo dati per graduatoria, attivazione bollo con opzione imprese esenti bollo - riquadro localizzazione intervento - riquadro generatore dismesso (dati utile per la graduatoria), caricamento massivo dati del contributo, supporto gestionale predisposizione sessione, riquadro generatore dismesso (dettaglio dati per Regione Veneto) - riquadro generatore nuovo (dettaglio dati per Regione Veneto) e 2) euro 12.400,00 per canone di utilizzo della piattaforma Restart e del gestionale AGEF per la gestione ed esecuzione del bando regionale;

CONSIDERATO

- che Unioncamere del Veneto detiene quote di partecipazione nella società Infocamere Scpa già iscritta nell'elenco di cui al previgente Codice dei Contratti pubblici D.Lgs 50/20216 (iscrizione ANAC delibera N. 8558 del 29/01/2018, ID 193) ed in possesso dei requisiti di cui all'art.12 comma 1 della Direttiva 2014/UE;
- che nello specifico, Infocamere Scpa non ha scopo di lucro e svolge i servizi necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dei propri soci, come disciplinato dall'art. 4 del relativo statuto, tra i quali provvedere a favore degli stessi allo svolgimento di attività di gestione e di elaborazione dati, di consulenza e di assistenza informatica, nonché di fornitura di prodotti e di servizi anche informatici e di collegamento telematico miranti ad ottimizzare l'efficienza funzionale del sistema;
- che in quanto società in house di Unioncamere, le prestazioni svolte sono fatturate in esenzione da IVA come previsto dall'art. 10, comma 2 del DPR 633/72 (si ricorda che se l'imposta fosse addebitata all'ente, l'importo dell'IVA sarebbe un costo indetraibile);
- che il servizio in argomento prevede un elevato livello di specializzazione, e conoscenza del portale *Restart*, rendendo di conseguenza necessario l'affidamento alla società in house Infocamere Scpa che ne detiene i diritti di privativa intellettuale;
- che l'affidamento in house, disciplinato dall'art. 7 del d.lgs. 36/2023, che recepisce il principio di auto-organizzazione amministrativa, riconosciuto nell'articolo 2 della direttiva 2014/23/UE, pone l'autoproduzione e l'esternalizzazione su un piano di tendenziale parità, superando l'opzione fortemente restrittiva del D.lgs 50/2016;
- che l'affidamento in house deve comunque avvenire nel rispetto dei principi del risultato (art. 1), della fiducia (art.2) e dell'accesso al mercato (art.3) del d.lgs. 36/2023;
- che nello specifico, gli affidamenti aventi ad oggetto prestazioni strumentali beneficiano di una motivazione semplificata e che sono da considerarsi strumentali i servizi preordinati alle funzioni istituzionali;
- che l'art. 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto prevede tra le competenze e funzioni dell'Ente che essa svolga, nell'ambito del sistema camerale, funzioni di

supporto e promozione degli interessi generali del sistema economico e promuova iniziative per favorire lo sviluppo dell'economia regionale, la sua internazionalizzazione e la competitività del sistema delle imprese;

- che il Regolamento Consortile della Società, all'articolo 11, prevede che sia attivata biennialmente un'analisi, per il tramite di un soggetto terzo qualificato, dei costi dei servizi offerti e dei relativi livelli di servizio attraverso una comparazione degli stessi con analoghi servizi offerti da operatori confrontabili;
- che la società DELOITTE ha svolto tale analisi nel 2022 e redatto il documento "Analisi di benchmark sui servizi di Infocamere", inviato da Infocamere ad Unioncamere del Veneto in data 19 dicembre 2022, dal quale si evince la piena convenienza economica dei servizi offerti da Infocamere Scpa;
- che la società DELOITTE ha svolto una nuova analisi nel dicembre 2024 che ha confermato la convenienza economica già riscontrata nel 2022;
- che Infocamere Scpa può ricevere affidamenti diretti di servizi da parte di Unioncamere del Veneto in quanto sono soddisfatti i seguenti requisiti:
 - esercizio del controllo analogo congiunto, tramite il Comitato per il Controllo Strategico e l'Organismo Tecnico previsti dall'art. 22 dello Statuto di Infocamere;
 - assenza di soci privati (ai sensi dell'art. 8 dello statuto, possono essere soci di Infocamere esclusivamente le Camere di Commercio e le loro Unioni, nonché i soggetti, gli enti e gli organismi a loro strumentali ai sensi della legge 29 dicembre 1993 n. 580 e s.m.i.);
 - fatturato con i "non soci" inferiore al 20% del totale, come espressamente previsto dall'art. 4 dello statuto;
- che per l'affidamento del predetto incarico è quindi possibile procedere mediante affidamento diretto a società in house come previsto dall'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023 in favore di Infocamere Scpa al prezzo complessivo di euro 85.300,00 (euro ottantacinquemilatrecento,00) oltre IVA se dovuta per legge;

PRESO ATTO

- che il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" in G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12, è efficace dal 1° luglio 2023;
- che a decorrere dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni di cui all'art. 19 del citato D.Lgs. 36/2023, in base alle quali le Stazioni appaltanti e gli Enti concedenti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. n. 82/2005), garantiscono l'esercizio dei diritti di cittadinanza digitale e operano secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica;
- che l'art. 23, co. 5 del D.Lgs. 36/2023 prevede che, con proprio provvedimento, l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25, precisando che gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società *in house* di cui all'articolo 7, comma 2;
- che recentemente, nella sezione Digitalizzazione dei contratti pubblici del sito www.anticorruzione.it sono state aggiunte alcune FAQ riguardanti proprio gli affidamenti *in house*, che chiariscono la necessità avvalersi delle piattaforme

telematiche al fine di consentire la trasmissione dei dati inerenti agli affidamenti *in house*;

- che pertanto è stata avviata in data 23/01/2025 una trattativa diretta su Mepa (rif. 5032613) con la società Infocamere S.c.p.A, con sede legale in Roma, via G.B. Morgagni 13, 00161 ROMA, C.F. e P.I. 02313821007 per l'affidamento del servizio di sviluppo della piattaforma Restart, assistenza tecnica e canone di utilizzo per la gestione del bando impianti termici imprese 2025, al prezzo complessivo massimo di € 48.850,00 con la sola IVA esclusa;
- che in data 07/02/2025 è pervenuta da parte dell'operatore economico invitato un'offerta economica per il servizio de quo per complessivi € 48.850,00 con la sola IVA esclusa, che si ritiene adeguata alle esigenze dell'Ente;

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- il Regolamento di Unioncamere del Veneto per la disciplina degli affidamenti diretti e la programmazione di lavori, servizi e forniture;
- l'art. 13 comma 2 dello Statuto di Unioncamere del Veneto;
- la disponibilità di bilancio nel capitolo relativo all'Accordo di collaborazione con la Regione del Veneto per la realizzazione del bando impianti termici imprese 2025.

DETERMINA

- di affidare in via diretta, ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023, alla società Infocamere S.c.p.A, con sede legale in Roma, via G.B. Morgagni 13, 00161 ROMA, C.F. e P.I. 02313821007 il servizio di sviluppo della piattaforma Restart, assistenza tecnica per la gestione del bando ed il canone di utilizzo Restart ed Agef per il bando impianti termici imprese 2025, al prezzo complessivo massimo di € 48.850,00 con la sola IVA esclusa;
- di concludere il contratto con l'operatore economico sopra citato sul portale <https://www.acquistinretepa.it/> tramite Trattativa Diretta;
- di imputare tale spesa nel capitolo sul capitolo B2.3 Progetti/Attività finanziate con altri contributi – bandi da Regione Veneto e altri Enti pubblici.

Venezia, lì 17 febbraio 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Valentina Montesarchio

/NG