



UNIONCAMERE
VENETO

Det.111/25

DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO A TECNOSERVICAMERE SCPA DEL SERVIZIO DI STAZIONE APPALTANTE DELEGATA PER LA GESTIONE DELLA GARA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN OPERATORE ECONOMICO CON CUI STIPULARE LE POLIZZE ASSICURATIVE DI UNIONCAMERE DEL VENETO E DELLE CAMERE DI COMMERCIO DEL VENETO.

AFFIDAMENTO A SOCIETA' IN HOUSE EX ART. 7, COMMA 2 DEL D.LGS. 36/2023.

CIG B7D8EB2F67

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSO

- che le Camere di commercio del Veneto hanno intrapreso nel corso degli ultimi anni un percorso volto a sviluppare lo svolgimento in forma associata di determinate funzioni, compiti o servizi di competenza delle Camere, e in alcuni casi anche dell'Unione regionale, che per uniformità delle attività che comportano si prestano ad essere svolti a livello regionale da un "centro di associazione", che può coincidere con l'Unione regionale, con un altro soggetto del sistema camerale regionale o con una Camera "specializzata";
- che a livello nazionale, anche l'Unioncamere italiana ha proposto alle Unioni regionali e alle Camere di commercio un percorso di efficientamento di determinati ambiti di attività attraverso lo sviluppo di servizi comuni che porti le Camere ad approdare ad una nuova fase del loro essere Pubbliche amministrazioni al servizio delle imprese con il supporto del Fondo di perequazione, che metterà a disposizione delle Camere, per le prime fasi di avvio, un contributo del 50% del costo del servizio (nota Unioncamere prot. 10987/U in data 01/07/2024);
- che tra i servizi proposti da Unioncamere, l'Unione regionale e le Camere di commercio del Veneto hanno espresso il proprio interesse ad aderire a quello relativo la gestione degli appalti di lavori, forniture e servizi e, a tal fine, hanno sottoscritto una convenzione con TecnoServiceCamere Scpa, in data 12.05.2025, per l'affidamento in house dell'incarico di stazione appaltante delegata del servizio comune nel sistema camerale, per la gestione degli appalti di lavori, forniture e servizi di importo superiore a euro 5.000,00;
- che tale accordo prevede la possibilità per le committenti di avvalersi della stazione appaltante delegata sia individualmente per l'acquisizione di servizi e lavori che ciascun ente riterrà di affidare con questa modalità, sia attraverso il coordinamento dell'Unione regionale per l'acquisizione di determinati beni e servizi in forma associata;
- tra le procedure da affidare unitariamente a TecnoServiceCamere è stata individuata la gara per l'individuazione di un operatore economico con il quale stipulare le polizze assicurative delle Camere di Commercio e di Unioncamere del Veneto in scadenza al 31/12/2025 con l'obiettivo di raggiungere delle economie di scala per l'intero sistema camerale veneto;

- che nello specifico la stazione appaltante delegata dovrà porre in essere le attività elencate all'art. 5 della convenzione e precisamente:
 1. con decorrenza dalla trasmissione della presente determina:
 - entro 5 giorni comunicare a Unioncamere del Veneto il Responsabile unico del progetto (RUP) individuato per la procedura;
 - entro 10 giorni predisporre la documentazione di gara e relativa modulistica a servizio degli operatori economici per la redazione dell'offerta, raccordandosi con il Responsabile del procedimento di Unioncamere del Veneto in esecuzione della determina a contrarre;
 - entro 15 giorni pubblicare la procedura sulla piattaforma certificata e-Procurement "*Appalti e Affidamenti*" attualmente in uso (di seguito, "piattaforma");
 2. acquisire il CIG e provvedere alla relativa gestione;
 3. gestire la piattaforma per:
 - caricamento della documentazione gara;
 - monitoraggio delle eventuali richieste di chiarimenti sulla procedura;
 - elaborazione delle risposte ad eventuali quesiti pervenuti e successiva pubblicazione;
 - invio delle comunicazioni ai concorrenti relativamente alle sedute di gara;
 - acquisizione delle buste amministrative, verifica della e redazione dei verbali di gara;
 - eventuale ricorso al soccorso istruttorio;
 - acquisizione delle offerte tecniche in caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, successivo inserimento sulla piattaforma dei coefficienti attribuiti dalla commissione giudicatrice (nominata dalla stazione appaltante delegata) al fine della determinazione del punteggio tecnico e supporto nella redazione dei verbali di gara;
 - acquisizione delle offerte economiche, determinazione del punteggio economico in caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa e supporto nella redazione dei verbali di gara;
 - determinazione del punteggio complessivo, in caso di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, completamento della procedura sulla piattaforma e predisposizione della graduatoria;
 4. qualora richiesto da Unioncamere del Veneto e/o dalle Camere del Veneto (come indicato al precedente art. 4, punto 5), nominare la commissione giudicatrice, con verbalizzazione delle operazioni di gara;
 5. se del caso, attivare la fase di verifica di congruità dell'offerta con conseguente verifica della documentazione prodotta dal concorrente;
 6. effettuare i controlli sul possesso dei requisiti generali del concorrente primo classificato mediante fascicolo virtuale dell'operatore economico (FVOE), procedendo allo scorrimento ove ne ricorrano i presupposti;
 7. proporre o disporre, a seconda dei casi, l'aggiudicazione a favore del concorrente classificato e trasmettere il provvedimento al socio delegante per il prosieguo della procedura;
 8. inviare nei termini di legge tutte le comunicazioni di rito relative all'aggiudicazione (esito di gara);
 9. predisporre il testo del contratto;
 10. verificare le polizze di garanzia prodotte dall'affidatario;
 11. gestire eventuali richieste di accesso agli atti;
 12. gestire i rapporti con figure ausiliarie esterne quali progettisti e consulenti; anticipare le spese del contributo ANAC ed eventuali ulteriori spese di

- pubblicità legale che saranno rimborsate dalla stazione appaltante delegante entro 30 giorni dalla richiesta documentata;
- che la convenzione succitata prevede che venga riconosciuto a TecnoServiceCamere il rimborso dei costi sostenuti dalla società consortile per lo svolgimento delle attività richieste quantificabile nella misura indicata nella *Scheda descrittiva - Processo di erogazione comune - Gestione appalti di lavori, forniture e servizi*, allegata alla nota Unioncamere prot. 19087/U in data 01/07/2024;
 - che il valore dell'appalto si stima nella misura di € 279.911,41 e pertanto, in applicazione del tariffario richiamato, il costo del servizio di stazione appaltante è quantificabile nell'importo di € 5.200, IVA esente, oltre al contributo ANAC dovuto per l'appalto, pari ad € 120,00, ai sensi dell'Allegato I.4 del D.lgs 36/2023.

CONSIDERATO CHE

- TecnoServiceCamere s.c.p.a. opera in regime di *in house providing* nei confronti di Unioncamere del Veneto e degli altri enti pubblici soci;
- ricorrono pertanto le condizioni prescritte all'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", affinché l'affidamento di servizi da Unioncamere del Veneto a TecnoServiceCamere s.c.p.a. sia considerato in house, ovvero:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi, congiuntamente con le altre amministrazioni socie, un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
 - c) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata a favore delle amministrazioni controllanti, come verificato annualmente dal Comitato per il controllo analogo in sede di approvazione del bilancio finale di esercizio;
- ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato"*;
- per *"prestazioni strumentali"* ai sensi del citato art. 7, comma 2, del D.Lgs n. 36/2023 devono intendersi i servizi preordinati all'esercizio delle funzioni istituzionali dell'amministrazione aggiudicatrice e tale è il Servizio oggetto del presente affidamento, essendo il medesimo funzionale al perseguimento delle finalità indicate dall'art. 3 dello Statuto di Unioncamere del Veneto;

- che per i servizi richiesti a TecnoServiceCamere S.c.p.a., si richiama la valutazione effettuata in data 16.03.2023 dalla società indipendente Praxi s.p.a. per l'Analisi di benchmark e di Posizionamento competitivo dell'offerta dei servizi di TecnoServiceCamere con la verifica di congruità delle tariffe applicate ai soci sui servizi offerti, corredato da un'analisi di natura quantitativa e qualitativa delle offerte TSC con quelle dei servizi comparabili presenti sul mercato;
- che in ragione di tutto quanto precede, è quindi possibile e conveniente procedere mediante affidamento diretto del Servizio alla società in house TecnoServiceCamere s.c.p.a. ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023;
- che il CCNL applicato da TecnoServiceCamere s.c.p.a. è quello del Commercio e che non è necessario indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale;

ATTESO CHE

- a decorrere dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 36/2023, in base alle quali le Stazioni appaltanti e gli Enti concedenti assicurano la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. n. 82/2005), garantiscono l'esercizio dei diritti di cittadinanza digitale e operano secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica;
- l'art. 23, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che, con proprio provvedimento, l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25, precisando che gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2;
- l'ANAC ha recentemente aggiornato le FAQ sulla Digitalizzazione dei contratti pubblici, prevedendo che anche per gli affidamenti in house deve essere acquisito il CIG, allo scopo di garantire l'identificazione univoca della procedura di affidamento ed il suo monitoraggio nonché l'adempimento degli obblighi contributivi, e che gli stessi devono essere effettuati tramite il MEPA o altre piattaforme di approvvigionamento digitale;
- nel Mercato Elettronico della Pubblica amministrazione di Consip (MEPA) è iscritta la società in house IC TecnoServiceCamere s.c.p.a.;
- che si è quindi provveduto a richiedere il CIG per il servizio in oggetto mediante la piattaforma Acquistinrete tramite la scheda A3.6

VISTI

- la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- il Decreto Legislativo 19 agosto 2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
- il Regolamento delle spese di importo inferiore alla soglia europea per l'acquisizione di beni e servizi di Unioncamere del Veneto;
- l'art. 13, comma 2, dello Statuto di Unioncamere del Veneto;
- la convenzione sottoscritta tra TecnoServiceCamere Scpa, Unioncamere del Veneto e le Camere di Commercio del Veneto, in data 12.05.2025, per

l'affidamento in house dell'incarico di stazione appaltante delegata del servizio comune nel sistema camerale, per la gestione degli appalti di lavori, forniture e servizi di importo superiore a euro 5.000,00;

DETERMINA

- di affidare in via diretta, ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs. 36/2023, alla società TecnoServiceCamere s.c.p.a., C.F. e P. IVA 04786421000, con sede in Roma, Piazza Sallustio 21, il servizio di stazione appaltante delegata per la gestione di una procedura di gara aperta ex art. 71 dlgs 36/2023 per l'individuazione di un operatore economico con cui procedere alla stipula delle polizze di copertura assicurativa di Unioncamere del Veneto e delle CCIAA del Veneto, per un valore complessivo di € 279.911,41, stabilendo sin d'ora il riconoscimento, a titolo di rimborso dei costi sostenuti, di un importo pari ad € 5.200 IVA esclusa, oltre ad € 120 per contributo ANAC, e così per complessivi € 5.320, a valere sul capitolo di spesa B2.1.4 "Attività di interesse sistema economico camerale e regionale" e sul capitolo di spesa "B2.1.1 Iniziative di promozione/Attività istituzionali".

Venezia, lì 5 agosto 2025

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Valentina Montesarchio

NG/GG