UNIONCAMERE EUROPA ASBL



# COME FUNZIONA L'UNIONE EUROPEA?

## Istituzioni, processo decisionale e advocacy

*Fondamenti di EU Public Affairs*

*19.11.2026*

Grazia Covotta



# Parte I - Perche' esiste l'UE?

# Parte I - Perche' esiste l'UE?

***Per garantire una pace duratura, promuovere la cooperazione economica e difendere i diritti umani nel continente europeo.***

Dopo due guerre mondiali, l'Europa cerca un modello che renda il conflitto tra Stati membri impossibile, non solo indesiderabile.

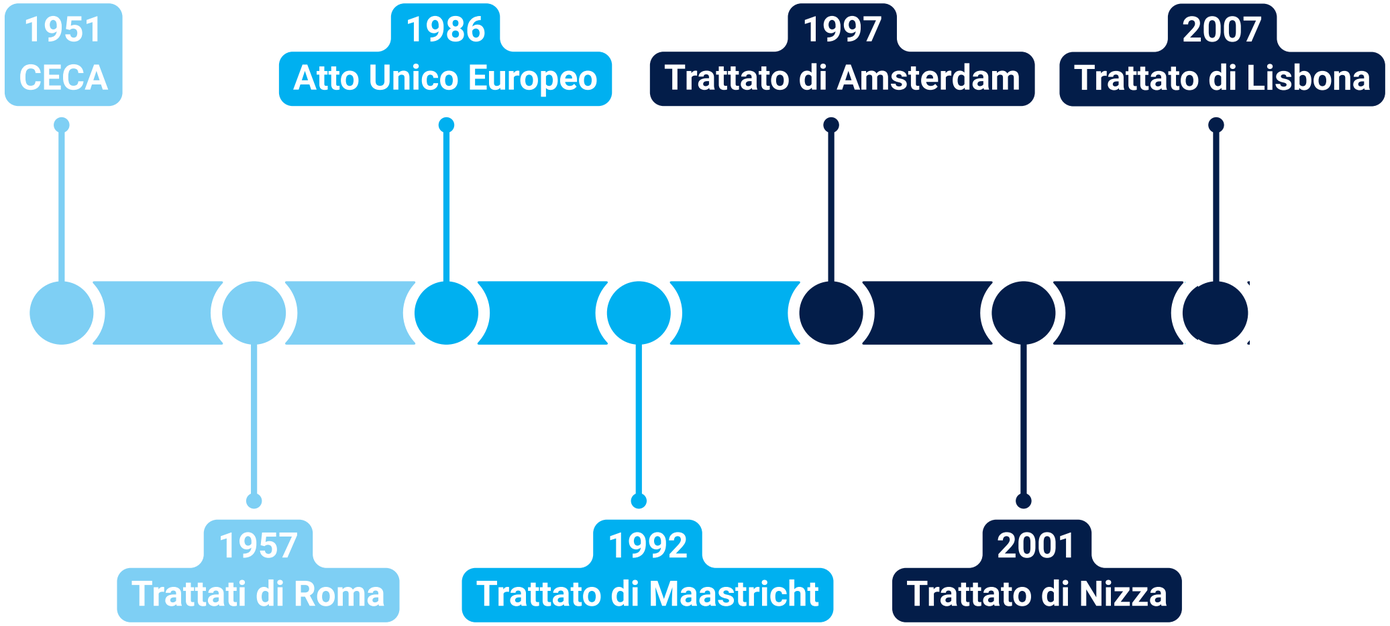
La soluzione: mettere in comune risorse strategiche e interessi economici, creando un'interdipendenza che rende la guerra materialmente insostenibile.

**Pace e stabilità**

**Prosperità economica condivisa**

**Valori democratici comuni**

# Evoluzione dell'UE



# Chi decide cosa?

***Non tutte le politiche rientrano nelle competenze dell'UE. Esistono tre categorie di competenze***

**Competenze esclusive UE**

Unione doganale, concorrenza, politica commerciale comune, politica monetaria, conservazione delle risorse biologice marine (PCP)

**Competenze concorrenti**

Ambiente, tutela dei consumatori, trasporti, energia, mercato interno

**Competenze nazionali**

Istruzione, sanità, fiscalità (in larga parte), cultura



***Nelle competenze esclusive e concorrenti, chi propone le nuove leggi?***



## *Nelle competenze esclusive e concorrenti, chi propone le nuove leggi?*

La **Commissione Europea detiene il diritto di iniziativa legislativa**: è l'unica istituzione che può formalmente proporre nuovi atti legislativi nelle competenze esclusive e concorrenti.

Alcune **eccezioni** previste dai Trattati:

- **Politica estera e di sicurezza comune (PESC)** – l'iniziativa spetta agli Stati membri o all'Alto Rappresentante
- **Cooperazione giudiziaria e di polizia in materia penale** – un quarto degli Stati membri può presentare proposte
- **Iniziativa dei cittadini europei** – un milione di cittadini di almeno 7 Stati membri può invitare la Commissione a legiferare
- **Banca Centrale Europea** – può proporre atti in ambiti specifici di sua competenza

Commissione europea



# Parte II - Le istituzioni europee







# La Commissione Europea

**Principali responsabilità:**

- Propone nuove leggi europee
- Fa rispettare il diritto dell'UE
- Gestisce i programmi europei
- Negozia a livello internazionale
- Rappresenta l'UE in numerosi ambiti

**Composizione:**

- 27 Commissari
- Direzioni Generali (DG)
- Agenzie esecutive

# Il Parlamento europeo

***Rappresenta i cittadini dell'UE***

**Principali responsabilità:**

- Emenda la legislazione
- Approva la legislazione
- Controlla la Commissione
- Adotta il bilancio dell'UE

**Composizione:**

- 705+ Membri del Parlamento Europeo (MEP)
- Gruppi politici
- Commissioni
- Relatori
- Relatori ombra

# Il Consiglio dell'UE

***Rappresenta i governi nazionali***

Come funziona:

- **I ministri competenti per materia si riuniscono in base al dossier trattato**
- Insieme al Parlamento, **co-legifera e adotta il bilancio dell'UE**
- Presidenza a rotazione semestrale tra gli Stati membri

**Esempi:**

- Consiglio Competitività
- Consiglio Ambiente
- Consiglio Trasporti
- Consiglio Agricoltura

## Consiglio Europeo

Riunisce i **Capi di Stato o di governo dei 27 Stati membri**, il **Presidente del Consiglio europeo** e il **Presidente della Commissione**.

- Non legifera: definisce gli orientamenti politici generali e le priorità strategiche dell'UE
- Si riunisce solitamente 4 volte l'anno (vertici)
- Presieduto da un Presidente eletto per 2,5 anni (attualmente António Costa)

## Consiglio dell'UE

Riunisce i **ministri nazionali competenti per materia** (es. Ecofin, Consiglio Ambiente)

- Co-legifera insieme al Parlamento europeo e approva il bilancio
- Si riunisce con cadenza regolare, in formazioni diverse a seconda del tema
- Presidenza a rotazione semestrale tra gli Stati membri



## Consiglio d'Europa

Organizzazione internazionale separata dall'UE

- Conta 46 Stati membri (molti di più dei 27 dell'UE)
- **Non ha potere legislativo sull'UE**: si occupa di diritti umani, democrazia e Stato di diritto
- È l'organizzazione dietro la Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo (CEDU) e la Corte Europea dei Diritti dell'Uomo (che infatti non è un organo dell'UE, ma va distinta anche dalla Corte di Giustizia dell'UE)

# Altre istituzioni e organismi UE

European Court of Justice

European Commmittee of the Regions

European Central Bank

Court of Auditors

European Economic and Social Committee

EU Agencies

UNIONCAMERE EUROPA ASBL

# PAUSA
# Ci rivediamo alle 12:05

Connecting Chambers.
Empowering Communities.
Building Europe.

# Parte III - Come nasce una legge UE?

## Da dove nascono le idee?

La nuova legislazione può nascere da:

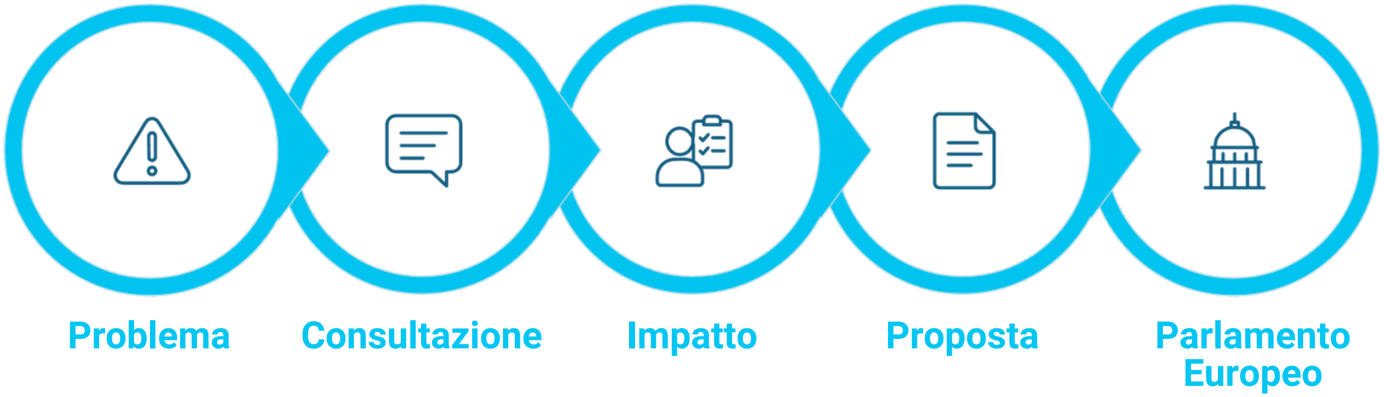
- Priorità politiche
- Stati membri
- Parlamento
- Cittadini
- Imprese
- Crisi
- Impegni internazionali

## Prima di una proposta

La Commissione conduce:

- Consultazioni
- Studi
- Gruppi di esperti
- Valutazione d'impatto

** *Questa è spesso la prima occasione per influenzare la policy*



# Approvazione della legge: Parlamento, triloghi e adozione

Dopo la proposta della Commissione, il testo segue la **procedura legislativa ordinaria** (codecisione):

- **Prima lettura in Parlamento**: la commissione competente nomina un relatore, discute e vota emendamenti
- **Prima lettura in Consiglio**: i ministri definiscono la propria posizione
- **Triloghi**: negoziati informali tra Parlamento, Consiglio e Commissione per trovare un compromesso
- **Approvazione finale**: il testo concordato viene votato in plenaria dal Parlamento e adottato dal Consiglio

I triloghi sono spesso il momento decisivo: la maggior parte degli accordi si chiude qui, prima ancora della seconda lettura formale.

**Il testo di base stabilisce i principi generali.**
Le regole tecniche vengono spesso adottate successivamente attraverso:

| Atti delegati | Atti di esecuzione |
|---|---|
| la Commissione modifica o integra elementi non essenziali di una legge (es. aggiornare un allegato tecnico), su delega esplicita del Parlamento e del Consiglio | la Commissione stabilisce condizioni uniformi per applicare una legge già in vigore in tutti gli Stati membri, di solito con il controllo degli Stati membri |

# Il processo legislativo europeo



# Gli atti legislativi dell'UE

L'articolo 288 del TFUE prevede tre principali atti giuridici vincolanti, che si distinguono per modalità di applicazione e destinatari.

**REGOLAMENTO**

**Direttamente applicabile**

Obbligatorio in tutti i suoi elementi e direttamente applicabile in tutti gli Stati membri, senza necessità di recepimento nazionale.

Esempio: GDPR – Regolamento generale sulla protezione dei dati.

**DIRETTIVA**

**Richiede recepimento nazionale**

Vincola gli Stati membri destinatari quanto al risultato da raggiungere, lasciando alle autorità nazionali la scelta delle forme e dei mezzi.

Esempio: CSRD – Direttiva sulla rendicontazione di sostenibilità delle imprese.

**DECISIONE**

**Vincolante in tutti i suoi elementi**

Può avere portata generale oppure destinatari specifici. Quando indica i destinatari, è obbligatoria soltanto nei loro confronti.

Esempio: decisione della Commissione che autorizza un aiuto di Stato.

! Da ricordare: non è il nome dell'atto a determinarne automaticamente la natura legislativa. Regolamenti, direttive e decisioni possono essere adottati anche come atti non legislativi, a seconda della procedura utilizzata

# Parte IV - L'ecosistema di Bruxelles

*Bruxelles è un ecosistema con migliaia di organizzazione che gravitano attorno alle politiche UE*

Imprese

ONG

Regioni

Think tank

Associazioni di categoria

Università

Società di consulenza

Camere in commercio

Sindacati



*Chi sono gli stakeholder?*

# Parte IV - L'ecosistema di Bruxelles

***Bruxelles è un ecosistema con migliaia di organizzazione che gravitano attorno alle politiche UE***

**Imprese**

**ONG**

**Regioni**

**Think tank**

**Associazioni di categoria**

**Università**

**Società di consulenza**

**Camere in commercio**

**Sindacati**



***Chi sono gli stakeholder?***

Uno stakeholder è **chiunque sia toccato da una policy o in grado di influenzarla**.

**Esempi**:
Imprese · Consumatori · Autorità pubbliche · Associazioni di settore · Organizzazioni di rappresentanza delle imprese · Mondo accademico · Società civile

# Dalla teoria alla pratica: il nostro lavoro

***Advocacy, lobbying e comunicazione non sono attività separate, ma strumenti complementari attraverso cui Unioncamere Europa rappresenta gli interessi del sistema camerale italiano a livello europeo.***

**ADVOCACY - Costruire e promuovere posizioni**

- Analisi delle proposte legislative europee
- Elaborazione di position paper e contributi alle consultazioni
- Coordinamento con EUROCHAMBRES e altri stakeholder

**COMUNICAZIONE - Informare e dare visibilità**

- Newsletter e aggiornamenti sulle politiche europee
- Organizzazione di webinar ed eventi
- Pubblicazione di articoli, policy brief e contenuti LinkedIn

**LOBBYING - Interagire con i decisori**

- Incontri con rappresentanti delle istituzioni europee
- Presentazione di proposte di modifica ai testi legislativi
- Dialogo con eurodeputati, funzionari della Commissione e rappresentanti degli Stati membri

# advocacy vs lobbying

**Lobbying**
influenzare le decisioni pubbliche

**Advocacy**
costruire consenso attorno a un obiettivo di policy

**Comunicazione**
spiegare e promuovere posizioni basate su evidenze

***Un buon public affairs combina tutti e tre.***

***Il lobbying nell'UE segue regole di trasparenza***

Esempi:

- Registro per la Trasparenza
- Consultazioni pubbliche
- Codici di condotta
- Advocacy basata su evidenze

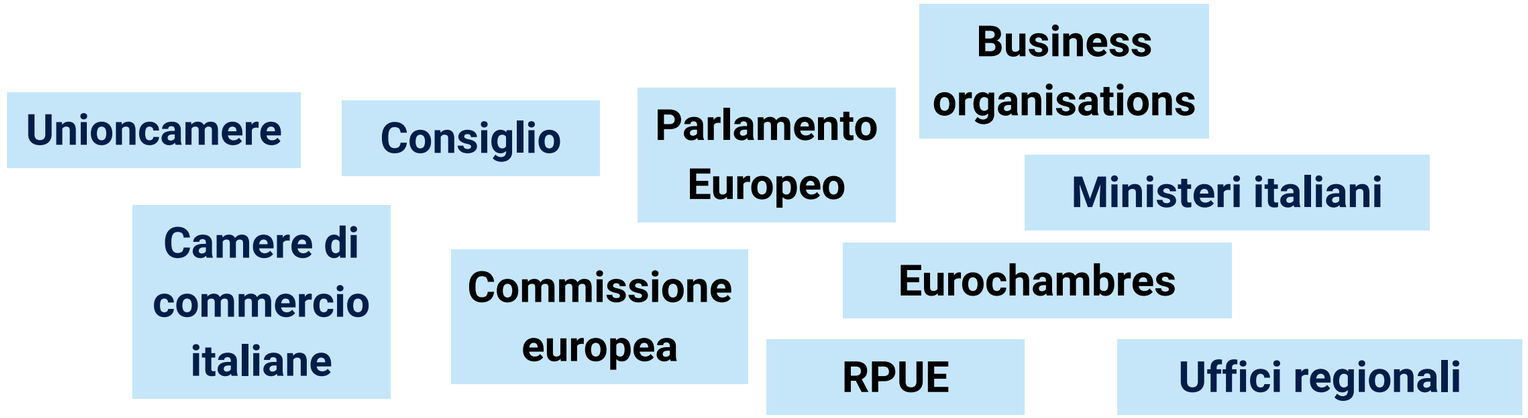
# Parte V - Cosa fa UCE

***Il nostro ruolo***

Siamo:

- Un hub informativo
- Un ufficio policy
- Un ufficio di rappresentanza
- Un partner di progetto
- Un ponte tra Bruxelles e il sistema camerale italiano

***I nostri stakeholders***



# Punti chiave da ricordare

✓ Sapere chi decide
✓ Comprendere il processo legislativo
✓ Mappare gli stakeholder
✓ Comunicare con chiarezza
✓ Policy e comunicazione vanno di pari passo

Una buona comunicazione parte dalla comprensione di come funziona l'UE.

UNIONCAMERE EUROPA ASBL

# Contatti e newsletter

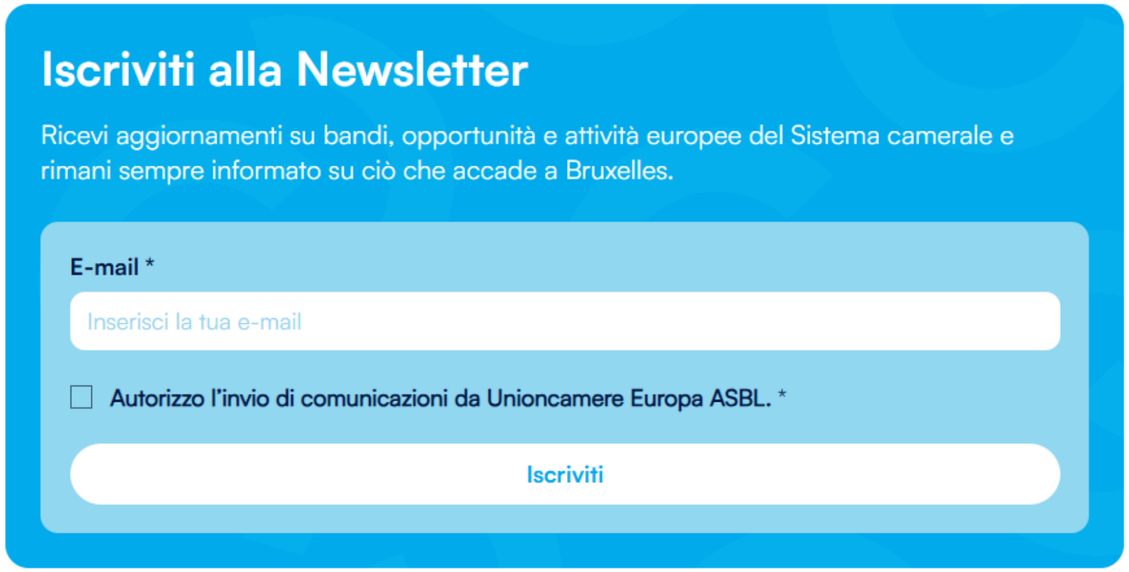
grazia.covotta@unioncamere-europa.eu

+32 492054660

## Per iscriverti alla newsletter di Unioncamere Europa

https://www.hubitaliaeuropa.eu/it

Scorri fino in fondo alla pagina e compila il modulo di iscrizione




Connecting Chambers.
Empowering Communities.
Building Europe.